

А. ЛОКАЛИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА: ОТРАСЛЕВОЙ ОБЗОР

1. ФАРМАЦЕВТИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

В последние годы в фармацевтической отрасли в России также обозначилась тенденция к локализации производства. Государственная политика импортозамещения нацелена в данной отрасли на преодоление зависимости от иностранных лекарственных средств и сокращение отставания фармацевтической отрасли в России от уровня более развитых стран.

Конкретные планы по локализации были закреплены в Стратегии развития фармацевтической промышленности на период до 2020 года¹. Согласно указанной стратегии, на момент ее разработки доля рынка лекарственной продукции отечественного производства составляла лишь 20%. Стратегия закрепила одну из основных целей локализации – увеличить долю лекарственных препаратов отечественного производства к 2020 году в общем объеме потребления на внутреннем рынке до 50% в стоимостном выражении.

При этом в качестве ключевых задач обозначены следующие:

- увеличение обеспеченности населения жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами отечественного производства, а также лекарственными средствами для лечения редких заболеваний;
- повышение конкурентоспособности отечественной фармацевтической продукции путем гармонизации российских стандартов по разработке и производству лекарственных средств с международными требованиями;
- стимулирование разработки и производства инновационных лекарственных средств;
- осуществление технологического перевооружения российской фармацевтической отрасли;
- совершенствование системы подтверждения соответствия качества лекарственных средств, включая меры по устранению избыточных административных барьеров по регистрации отечественных лекарств;
- подготовка специалистов для разработки и производства фармацевтической продукции в соответствии с международными стандартами.

На сегодняшний день государственная политика импортозамещения в фармацевтической отрасли включает в себя, среди прочего, следующие мероприятия:

- ограничение допуска иностранных лекарственных препаратов к государственным и муниципальным закупкам;
- государственная поддержка производителей российских лекарственных препаратов.

Поскольку развитие фармацевтической отрасли напрямую затрагивает здоровье, а также качество и уровень жизни населения, то государство нацелено не просто на замену импортной составляющей российскими препаратами, а на освоение производства наиболее эффективных лекарственных препаратов, произведенных в соответствии с мировыми стандартами качества. Такой подход предполагает передачу наиболее передовых технологий, в связи с чем,

¹ Приказ Минпромторга России от 23 октября 2009 г. № 965 "Об утверждении Стратегии развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2020 года".

реализация проектов импортозамещения целесообразна в сотрудничестве с иностранными партнерами.

1. Ограничение на допуск к государственным закупкам

1.1 Общие положения

10 декабря 2015 года вступило в силу правило, ограничивающее допуск иностранных лекарственных препаратов при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд². Данное ограничение действует только в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Указанный перечень ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации³.

Ограничение на допуск иностранных лекарственных препаратов, получившее неформальное название "третий лишний", заключается в том, что государственный / муниципальный заказчик должен отклонять все заявки, содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС)) при наличии не менее 2 (двух) заявок, удовлетворяющих следующим требованиям:

- заявка подана в отношении поставки лекарственного препарата, произведенного на территории государства – члена ЕАЭС;
- заявка подана в отношении поставки лекарственного препарата, произведенного разными производителями, не входящими в одну группу лиц⁴.

Указанное выше ограничение применяется и в том случае, если заявка содержит предложение о поставке 2 (двух) и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство – член ЕАЭС.

1.2 Кто является государственным/муниципальным заказчиком?

В соответствии с российским законодательством о государственных закупках⁵ под государственным/муниципальным заказчиком понимается:

- государственный заказчик – государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;
- муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

² Постановление Правительства Российской Федерации № 1289 от 30 ноября 2015 года "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд". См. № 3 в Сборнике нормативных правовых актов.

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 2885-р "Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2017 год".

⁴ Понятие "группа лиц" понимается в смысле Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

⁵ Ст. 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

1.3 Что такое лекарственный препарат "Made in Russia"?

В свете ограничения на допуск лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств к государственным / муниципальным закупкам, возникает вопрос о том, в каком случае лекарственный препарат считается произведенным в России.

1.3.1 Правила СНГ 2009 года

В настоящее время Постановление Правительства № 1289⁶, устанавливающее указанное ограничение, предусматривает, что для целей закупок страна происхождения лекарственного препарата определяется на основании критериев, сформулированных Правилами определения страны происхождения товаров в СНГ 2009 года (далее также – "**Правила СНГ 2009 года**")⁷, и подтверждается сертификатом о происхождении товара формы СТ-1, выдаваемым в соответствии с указанными правилами.

В соответствии с Правилами СНГ 2009 года Россия считается страной происхождения фармацевтической продукции, если эта продукция была полностью произведена или подвергнута достаточной обработке/переработке на территории России (другой страны – члена ЕАЭС). При этом Правила СНГ 2009 года устанавливают условия, при наличии которых критерий достаточной обработки/переработки товара считается выполненным.

Следует отметить, что до 31 декабря 2016 года произведенным в России считался также лекарственный препарат, в отношении которого в государствах – членах ЕАЭС производилась исключительно первичная и вторичная (потребительская) упаковка или вторичная (потребительская) упаковка с обеспечением выпускающего контроля качества.

1.3.2 Постановление Правительства № 719

Между тем, в августе 2016 года фармацевтическая продукция (включая лекарственные препараты, сыворотки, вакцины и фармацевтические субстанции) была включена в Приложение к Постановлению Правительства Российской Федерации № 719⁸ (далее – "**Постановление Правительства № 719**")⁹. Данным нормативным актом установлены критерии (требования), на основании которых лекарственные препараты признаются произведенными в России или другой стране – члене ЕАЭС с 1 января 2017 года.

В Приложении к Постановлению Правительства № 719 критерии для признания фармацевтической продукции российской установлены отдельно для лекарственных препаратов, включая сыворотки и вакцины, и фармацевтических субстанций.

(а) **Лекарственные препараты** представляют собой лекарственные средства в виде лекарственных форм, применяемые для профилактики, диагностики, лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд". См. № 3 в Сборнике нормативных правовых актов.

⁷ Соглашение Правительств государств – участников стран СНГ от 20 ноября 2009 г. "О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств". См. № 2 в Сборнике нормативных правовых актов.

⁸ Постановление Правительства РФ от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации". Название приложения: "Требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной в Российской Федерации". См. раздел VIII "Фармацевтическая продукция" указанного приложения к Постановлению.

⁹ См. № 1 в Сборнике нормативных правовых актов.

прерывания беременности¹⁰. Для признания лекарственного препарата российским в соответствии Постановлением Правительства № 719 с 1 января 2017 года лекарственный препарат должен быть зарегистрирован на территории Российской Федерации в установленном порядке и в отношении него на территории государств – членов ЕАЭС должны осуществляться технологические операции, соответствующие в совокупности следующим технологическим стадиям:

- производство готовой лекарственной формы;
- упаковка;
- выпускающий контроль качества.

(b) **Фармацевтические субстанции** представляют собой лекарственные средства в виде одного или нескольких обладающих фармакологической активностью действующих веществ вне зависимости от природы происхождения, которые предназначены для производства, изготовления лекарственных препаратов и определяют их эффективность¹¹. В отношении фармацевтических субстанций установлено, что для признания их российскими необходимо осуществление на территории государств – членов ЕАЭС следующих технологических операций в их отношении:

- химический синтез; и/или
- биотехнологический синтез; и/или
- выделение из природного минерального сырья; и/или
- выделение из источников биологического и (или) животного происхождения; и/или
- выделение из источников растительного происхождения.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства № 719 сведения о фармацевтических субстанциях должны содержаться в государственном реестре лекарственных средств, ведение которого осуществляется Минздравом России¹².

Следует принять во внимание, что согласно п. 1 Постановления Правительства № 719, если определенный вид промышленной продукции упомянут в приложении к Постановлению Правительства № 719, такая продукция признается произведенной в России на основании критериев (требований), установленных в приложении к Постановлению Правительства № 719. Только в случае отсутствия продукции в приложении к Постановлению Правительства № 719 страна происхождения этой продукции подлежит определению по критериям Правил СНГ 2009 года. Кроме того, в качестве особого основания для признания продукции произведенной в России Постановление Правительства № 719 называет случай производства продукции в рамках специального инвестиционного контракта¹³.

В этой связи не исключено, что в ближайшее время Постановление Правительства № 1289 будет приведено в соответствие с Постановлением Правительства № 719. Для этого в Постановлении № 1289 должно быть предусмотрено, что для целей государственных/муниципальных закупок лекарственный препарат признается произведенным в России (другой стране – члене ЕАЭС), если он отве-

¹⁰ Пункт 4 статьи 4 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств".

¹¹ Пункт 2 статьи 4 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств".

¹² Государственный реестр лекарственных средств – <http://www.grls.rosminzdrav.ru/default.aspx>.

¹³ См. Часть В настоящего Путеводителя.

чает требованиям, приведенным в приложении к Постановлению Правительства № 719, либо если он производится в рамках специального инвестиционного контракта. Пока такие изменения в Постановление № 1289 не внесены. Как следствие, оно продолжает ориентироваться на определение страны происхождения лекарственных препаратов по критериям, установленным Правилами СНГ 2009 года.

1.4 Каким образом осуществляется подтверждение продукции в качестве "Made in Russia"?

Для участия в государственных / муниципальных закупках участник закупки должен предоставить подтверждение происхождения лекарственного препарата. В настоящий момент документами, подтверждающими факт производства фармацевтической продукции на территории России, являются сертификаты о происхождении товаров формы СТ-1 в соответствии с Правилами СНГ 2009 года, которые выдаются уполномоченным органом (организацией) государства – члена ЕАЭС. В России сертификаты СТ-1 выдают уполномоченные торгово-промышленные палаты (ТПП). Сертификаты выдаются в порядке, установленном Приказом ТПП РФ от 21 декабря 2015 г. № 93¹⁴. Перечень уполномоченных ТПП приведен в приложении 1 к Положению, утвержденному данным Приказом.

Для получения сертификата СТ-1 или акта экспертизы участник закупки должен обратиться в уполномоченную ТПП с соответствующим письменным заявлением. При этом ТПП РФ определила:

- требования к содержанию и оформлению заявления;
- перечень сведений и документов, которые должны быть приложены к заявлению;
- правила и сроки рассмотрения заявления уполномоченной ТПП;
- основания для возможного отказа в выдаче сертификата (акта);
- срок действия выдаваемого сертификата (акта).

2. Преференции российским производителям при государственных закупках

В то же время следует принять во внимание, что даже в случае, если заявка о поставке лекарственного препарата не отклоняется в соответствии с указанным выше ограничением, к ней применяются условия допуска, установленные Минэкономразвития России¹⁵ для целей осуществления закупок иностранных товаров. Так, участник закупки, предложивший иностранные лекарственные препараты и допущенный к участию, должен будет преодолеть еще один барьер в виде преференций в размере 15% в отношении цены контракта для участников закупки, заявки которых содержат предложение о поставке товара российского происхождения или происходящего из стран ЕАЭС. Таким образом, для победы в закупке, предложенные участником закупки иностранные лекарственные препараты должны быть дешевле на 15%.

3. Государственная поддержка

3.1 Субсидии производителям российских лекарственных средств

Еще одним направлением государственной политики импортозамещения в фармацевтической отрасли является предоставление государственных субсидий производителям российских лекарственных средств.

¹⁴ Приказ ТПП РФ от 21 декабря 2015 г. № 93 "О Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов)".

¹⁵ Приказ Минэкономразвития России от 25 марта 2014 года № 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Так, субсидии из средств государственного бюджета могут быть предоставлены на компенсацию части затрат, понесенных при реализации:

- проектов по организации производства лекарственных средств и (или) производства фармацевтических субстанций¹⁶;
- проектов по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов¹⁷; и
- проектов по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов¹⁸.

Следующие условия являются общими для получения каждого из указанных выше видов субсидий:

- производитель лекарственных средств должен быть организацией, зарегистрированной на территории Российской Федерации, которая отвечает определенным требованиям (например, организация не должна находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства; доля офшорных компаний в уставном капитале организации не должна превышать 50% и т.д.);
- субсидии предоставляются на основании договора, который заключается между Минпромторгом России и производителем лекарственных средств. Для заключения такого договора о предоставлении субсидии производителю лекарственных средств следует представить в Минпромторг России заявление о заключении договора.

3.1.1 Проекты по организации производства лекарственных средств и (или) производству фармацевтических субстанций

Минпромторг России предоставляет российским производителям субсидии на компенсацию части затрат, связанных с реализацией проектов по организации производств лекарственных средств и (или) производства фармацевтических субстанций. При этом проект предполагает комплекс взаимосвязанных мероприятий по организации высокотехнологичного производства одной или нескольких фармацевтических субстанций по одному или нескольким МНН, осуществляемый в частности с привлечением третьих лиц, рассчитанный на определенное время и ресурсы.

Субсидия предоставляется в размере не более 50% документально подтвержденных затрат, но при этом не может превышать 200 млн. рублей на каждый заключенный договор субсидии за весь срок его действия. Данные затраты должны быть фактически осуществлены не ранее 1 января 2015 г.

Под затратами в данном случае понимаются следующие затраты производителей:

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1047 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат, понесенных при реализации проектов по организации лекарственных средств и (или) производства фармацевтических субстанций, в рамках подпрограммы "Развитие производства лекарственных средств" государственной программы Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" на 2013 – 2020 годы".

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1045 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на реализацию проектов по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов в рамках подпрограммы "Развитие производства лекарственных средств" государственной программы Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" на 2013 – 2020 годы".

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1503 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на реализацию проектов по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов".

- на платежи (кроме первого авансового платежа) по договорам лизинга нового оборудования, необходимого для реализации проекта;
- на оплату услуг сторонних организаций по пусконаладочным работам и работам по квалификации оборудования для производства фармацевтических субстанций, приобретенного в рамках проекта;
- на приобретение расходных материалов, реактивов для отработки технологии производства, включая наработку предсерийных партий (валидационных серий) фармацевтической субстанции;
- на оплату иных услуг сторонних организаций, связанных с реализацией проекта (объем таких услуг не может превышать 10% общего размера затрат по проекту);
- на заработную плату отдельных категорий работников, непосредственно участвующих в реализации проекта (объем таких расходов не может превышать 20% общего размера затрат по проекту).

3.1.2 Организация и проведение клинических исследований лекарственных препаратов

Минпромторг России предоставляет российским производителям субсидии на компенсацию части затрат, связанных с реализацией проектов по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов. При этом проект предполагает комплекс взаимосвязанных мероприятий по организации и проведению клинического исследования одного лекарственного препарата, осуществляемый в частности с привлечением третьих лиц, рассчитанный на определенное время и ресурсы. Кроме того, проведение клинических исследований лекарственного препарата должно осуществляться на территории Российской Федерации в клинических исследовательских центрах, аккредитованных Минздравом России.

Субсидия предоставляется в размере не более 50% документально подтвержденных затрат, но при этом не может превышать 200 млн. рублей на каждый заключенный договор субсидии за весь срок его действия.

Под затратами в данном случае понимаются следующие затраты производителей:

- на приобретение сырья, расходных материалов для наработки образцов разрабатываемого лекарственного препарата;
- на приобретение лекарственных препаратов сравнения;
- на оплату услуг сторонних организаций по проведению лабораторных, клинико-диагностических исследований, обработке полученных клинических данных, по транспортировке клинических образцов, на выплаты участникам клинического исследования, а также затрат на подготовку документов (протокол исследования, брошюра исследователя, информационный листок пациента), необходимых для получения разрешения на проведение клинического исследования;
- на страховые взносы по страхованию жизни и здоровья пациентов, участвующих в клинических исследованиях лекарственного препарата;
- на заработную плату отдельных категорий работников, непосредственно участвующих в реализации проекта (объем таких расходов не может превышать 20% общего размера затрат по проекту).

3.1.3 Компенсация части затрат, понесенных при реализации проектов по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов

Минпромторг России предоставляет российским производителям субсидии на компенсацию части затрат, связанных с реализацией проектов по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов. При этом проект предполагает комплекс взаимосвязанных мероприятий по организации и проведению комплекса доклинических и клинических исследований улучшенного аналога инновационного лекарственного препарата со схожим фармакотерапевтическим действием на биомишень, осуществляемый в частности с привлечением третьих лиц, рассчитанный на определенное время и ресурсы. Кроме того, проведение клинических исследований разрабатываемого лекарственного препарата должно осуществляться на территории Российской Федерации в клинических исследовательских центрах, аккредитованных Минздравом России.

Субсидия предоставляется в размере не более 50% документально подтвержденных затрат. Данные затраты должны быть фактически осуществлены не ранее 1 января 2015 г.

Под затратами в данном случае понимаются следующие затраты производителей:

- на приобретение сырья, расходных материалов для наработки образцов разрабатываемого лекарственного препарата;
- на приобретение лабораторных животных и кормов для них, расходных материалов для проведения комплекса доклинических исследований лекарственного средства;
- на приобретение лекарственных препаратов сравнения;
- на оплату оказанных на территории Российской Федерации услуг сторонних организаций по проведению комплекса доклинических исследований лекарственного средства, лабораторных, клинко-диагностических исследований, обработке полученных клинических данных, наработке образцов разрабатываемого лекарственного препарата, а также по транспортировке клинических образцов;
- по обязательному страхованию жизни и здоровья пациентов, участвующих в клинических исследованиях разрабатываемого лекарственного препарата;
- на заработную плату отдельных категорий работников, непосредственно участвующих в реализации проекта.

II. МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ

1. Предпосылки локализации в медицинской промышленности

Локализация на территории России высокотехнологичных производств оборудования, компонентов, сырья, материалов для медицинских изделий и связанных с ними центров научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) была провозглашена в качестве одного из приоритетов развития российской медицинской промышленности еще в начале 2013 года¹⁹. При этом стимулирование локализации производства зарубежных компаний в России рассматривалось в качестве инструмента увеличения доли продукции отечественного производства на внутреннем рынке медицинских изделий. К 2020 году доля отечественных медицинских изделий согласно запланированным показателям должна достичь 40% в денежном выражении.

Целью политики локализации стало стремление преодолеть зависимость российской системы здравоохранения от импорта, в частности, медицинских изделий иностранного происхождения и сокращение отставания отечественной медицинской промышленности от уровня развитых стран. После введения антироссийских санкций и ответных санкций России против западных стран тенденция государственной поддержки отечественного производства медицинских изделий усилилась, и идея локализации приобрела еще больший масштаб.

2. Реализация политики импортозамещения и локализации

В марте 2015 года Минпромторг России утвердил план мероприятий по импортозамещению в отрасли медицинской промышленности ("**План мероприятий**")²⁰. Согласно данному Плану мероприятий доля импорта по состоянию на 2015 год по отдельным видам медицинских изделий была весьма значительна – около 90% (это касается, например, аппаратов и систем для переливания крови, аппаратов искусственной вентиляции легких, стерильных одноразовых медицинских изделий, аппаратуры ультразвукового сканирования, приборов для измерения кровяного давления, томографов, протезов верхних и нижних конечностей, хирургических материалов для соединения тканей, медицинских перчаток, катетеров), а по некоторым изделиям этот показатель достигал и вовсе 100% (слуховые аппараты, операционные столы, генераторы рентгеновского излучения, эндоскопы, гемодиализное оборудование).

Целью утвержденного Плана мероприятий является существенное снижение доли импортируемых медицинских изделий до 2020 года. Например, доля импортных аппаратов и одноразовых систем для переливания крови должна уменьшиться с 96% до 20%.

3. Государственная поддержка

Для достижения показателей, установленных Планом мероприятий, а также государственной подпрограммой "Развитие производства медицинских изделий"²¹, Правительство РФ решило простимулировать инвестиционную активность российских компаний по организации производства отечественных медицинских изделий и предусмотрело предоставление

¹⁹ Приказ Минпромторга России от 31 января 2013 г. № 118 "Об утверждении Стратегии развития медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года".

²⁰ Приказ Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 655 "Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в отрасли медицинской промышленности Российской Федерации".

²¹ Является частью государственной программы Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" на 2013 – 2020 годы", утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 305.

субсидий из федерального бюджета, в частности, на возмещение части затрат на реализацию проектов по организации производства медицинских изделий²².

Одним из условий получения соответствующей субсидии является соответствие компании, зарегистрированной на территории России, следующим критериям:

- наличие действующей лицензии на производство и техническое обслуживание медицинской техники;
- суммарная выручка от реализации медицинских изделий собственного производства за 2013-2016 годы в размере не менее 100 млн. рублей или от реализации технических средств реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, являющихся медицинскими изделиями, – не менее 50 млн. рублей;
- наличие не менее одного действующего регистрационного удостоверения на производимое медицинское изделие;

Кроме того, установлены дополнительные требования, согласно которым на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии, компания не должна иметь задолженности по налогам и сборам, а также задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий и бюджетных инвестиций; доля участников, являющихся офшорными компаниями, в уставном капитале компании не должна превышать 50% и т.д.

Для получения субсидии заявитель должен не только соответствовать перечисленным выше критериям, но и выполнить ряд условий, связанных с реализацией проекта и достижением целевых показателей.

Субсидия предоставляется на основании договора о предоставлении субсидии с Минпромторгом России, и ее размер ограничен 200 млн. рублей на каждый заключенный договор субсидии за весь срок его действия.

За счет субсидии возмещению подлежит часть затрат компании, понесенных в рамках реализации проекта на платежи по договорам лизинга оборудования, оплату услуг сторонних организаций по пуско-наладке, обслуживанию и ремонту производственного оборудования, аренду производственных помещений, приобретение расходных материалов, сырья и комплектующих для отработки технологии производства, проведение технических и клинических испытаний медицинских изделий и проч.

Помимо этого для российских компаний существует возможность получения субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат на реализацию проектов по организации и проведению клинических испытаний имплантируемых медицинских изделий в рамках подпрограммы "Развитие производства медицинских изделий"²³.

4. Медицинские изделия "Made in Russia"

Определение продукта в качестве российского осуществляется по различным критериям в разных отраслях промышленности. Изначально данные критерии были установлены Постановлением Правительства № 719²⁴ для продукции станкостроения, автомобилестроения, энергетического и тяжелого машиностроения и других.

В начале августа 2016 года Постановление Правительства № 719 было дополнено требованиями

²² Постановление Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 г. № 1048 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на реализацию проектов по организации производства медицинских изделий в рамках подпрограммы "Развитие производства медицинских изделий" государственной программы Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности" на 2013 – 2020 годы".

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1046.

²⁴ Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".

(критериями), которые предъявляются к медицинским изделиям для отнесения их к продукции, произведенной в России²⁵.

В зависимости от вида медицинского изделия и его кода в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) к конкретному медицинскому изделию предъявляется свой набор требований, при соответствии которым медицинское изделие будет считаться "российского происхождения".

Обобщенно данные требования сводятся к следующим:

- наличие у юридического лица – налогового резидента стран ЕАЭС прав на техническую и конструктивную документацию,
- соблюдение процентной доли стоимости использованных при производстве медицинских изделий иностранных товаров,
- наличие у производителя подразделения НИОКР и документального подтверждения внедрения результатов разработок в производство,
- осуществление на территории России (или стран-членов ЕАЭС) отдельных производственных операций,
- наличие на территории России сервисного центра, уполномоченного осуществлять ремонт, послепродажное и гарантийное обслуживание продукции,
- наличие исключительного права на компоненты специализированного программного обеспечения.

В частности, Постановлением Правительства № 719 предусмотрено, что процентная доля стоимости использованных при производстве указанных в нем медицинских изделий иностранных товаров с 1 января 2019 года должна снизиться на 10-40 процентных пунктов.

В отношении изделий, не содержащихся в приложении к Постановлению Правительства № 719, для определения страны происхождения медицинских изделий применяются критерии, предусмотренные Правилами СНГ 2009 года.

Определение страны происхождения приобретает особое значение при намерении иностранного производителя медицинских изделий участвовать в государственных или муниципальных закупках. Поскольку спрос на российском рынке медицинских изделий в значительной степени формирует государство путем проведения закупок для государственных и муниципальных нужд (доля государственных закупок в объеме рынка – более 70%²⁶), для иностранных производителей медицинской техники и изделий медицинского назначения, заинтересованных в постоянном и долгосрочном рынке сбыта для своей продукции, локализация своего производства в России может стать единственным способом получения доступа к этому рынку.

5. Государственные закупки

5.1 Участие иностранных компаний в закупках

В соответствии с Законом о контрактной системе²⁷ к участию в государственных и муниципальных закупках допускаются иностранные поставщики *"независимо от места нахождения и места происхождения капитала"*. Исключение установлено только в отношении компаний, зарегистрированных в офшорных зонах, включенных в перечень

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2016 г. № 744 "О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719"; См. № 1 в Сборнике нормативных правовых актов.

²⁶ http://www.medbusiness.ru/Images/FTU_2_2016_14-18.pdf

²⁷ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" ("Закон о контрактной системе").

Минфина России²⁸. Такие компании для участия в государственных закупках не допускаются.

В остальных случаях Закон о контрактной системе на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации, допускает введение запретов и ограничений непосредственно в отношении товаров, работ и услуг иностранного происхождения, а не самих их поставщиков, что, в свою очередь, приводит на практике к некоторым ограничениям допуска иностранных компаний к государственным закупкам.

5.2 Допуск к государственным закупкам

При осуществлении закупок к товарам иностранного происхождения, а также работам и услугам, соответственно выполняемым и оказываемым иностранными лицами (далее – иностранные товары, работы и услуги), применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации²⁹.

Из правила национального режима в отношении иностранных товаров, работ и услуг для целей осуществления государственных закупок есть три исключения:

- запреты на допуск иностранных товаров, работ и услуг (далее – запреты),
- ограничения на допуск таких товаров, работ и услуг (далее – ограничения допуска),
- условия допуска таких товаров, работ и услуг (далее – условия допуска).

Запреты и ограничения допуска являются наиболее жесткими мерами по отношению к иностранным товарам, работам и услугам и устанавливаются Правительством Российской Федерации в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты российского внутреннего рынка, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей³⁰.

5.3 Ограничения допуска

Правительством Российской Федерации введены ограничения допуска к участию в государственных закупках в отношении отдельных видов медицинских изделий.

К работе над проектом постановления Правительства Российской Федерации об ограничении доступа к закупкам для производителей медицинских изделий, не имеющих производства на территории России, Беларуси и Казахстана Минпромторг России приступил еще в 2012 году. В результате длительных дискуссий, доработок и согласований с различными ведомствами в феврале 2015 года было принято Постановление № 102³¹, устанавливающее ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий иностранного происхождения для целей закупок.

С принятием данного постановления Правительство Российской Федерации продолжило курс импортозамещения. Ограничения затронули медицинские изделия иностранного производства, имеющие аналоги, производящиеся на территории стран-членов ЕАЭС. Постановлением № 102 был утвержден перечень медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливались ограничения допуска к участию в закупках (далее – "**Перечень**").

²⁸ Перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) утвержден Приказом Минфина России от 13 ноября 2007 г. № 108н.

²⁹ Пункт 1 статьи 14 Закона о контрактной системе.

³⁰ Пункт 4 статьи 14 Закона о контрактной системе.

³¹ Постановление Правительства Российской Федерации № 102 от 5 февраля 2015 г. "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Под ограничения попали различные товарные позиции в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности³²:

- медицинская техника (электрокардиографы, томографы, рентгенодиагностические комплексы, устройства для переливания крови и пр.),
- изделия медицинского назначения (контейнеры для заготовки, хранения и транспортирования крови, реагенты и анализаторы, шприцы, пинцеты, иглодержатели, хирургические иглы и ножницы, антисептические салфетки и пр.),
- некоторые виды медицинской одежды.

Сущность установленных ограничений заключается в следующем: если в закупке медицинского изделия, включенного в Перечень, участвуют две и более заявок, содержащих предложение о поставке изделия, страной происхождения которого является только страна-член ЕАЭС, и данные заявки не содержат предложения о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя (либо производителей, входящих в одну группу лиц), заказчик обязан отклонить заявку от лица, предлагающего к поставке изделие иностранного происхождения.

Правительство Российской Федерации обосновывает формирование Перечня тем, что для каждого вида медицинского изделия, включенного в Перечень, имеется не менее двух конкурентоспособных отечественных производителей, которые позволяют обеспечить потребности российской системы здравоохранения³³.

При применении данного Перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, так и наименованием вида медицинского изделия указанного кода. Согласно позиции судов, заказчик не обязан применять Постановление № 102 в тех случаях, когда продукция хотя и попадает в указанный код, но в Постановлении № 102 прямо не названа³⁴.

В апреле 2016 года в Постановление № 102 были внесены изменения³⁵, ужесточившие условия для участия поставщиков иностранных медицинских изделий. В частности, было установлено, что в том случае, если заявка потенциального поставщика не отклоняется в соответствии с ограничениями допуска, то к такой заявке должны применяться условия допуска, установленные Минэкономразвития России (т.е. преференциальный 15%-ный коэффициент).

Кроме того, запрещено включение в один лот изделий, входящих в Перечень, и не входящих в него (то есть тех, в отношении которых ограничения допуска не применяются). Данная поправка была вызвана неоднозначным подходом к решению данного вопроса на практике. В частности, антимонопольный орган в отдельных случаях признавал подобное объединение возможным³⁶, а в других случаях признавал его неправомерным и ограничивающим конкуренцию³⁷.

Во избежание попыток обхода ограничительных мер, установленных Постановлением № 102, была запрещена возможность замены медицинского изделия на изделие, происходящее из иностранного государства (не стран-членов ЕАЭС), а также замены производителя изделия во время исполнения контракта.

³² Сначала коды были приведены в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, затем с целью приведения в соответствие дополнены кодами в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2014.

³³ www.government.ru/docs/16776/

³⁴ См. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 2 февраля 2016 г. по делу № А46-5048/2015.

³⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2016 г. № 337 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102".

³⁶ См. Решение Брянского УФАС России от 07.04.2015 № 28.

³⁷ См. Решение Тульского УФАС России от 29.08.2015 по делу № 04-07/151-2015.

5.4 Условия допуска

В 2015 году были ужесточены правила допуска иностранных товаров к участию в государственных закупках, поскольку стало возможным одновременное применение к таким товарам ограничений допуска и условий допуска. Изначально условия допуска не могли быть установлены для иностранных товаров, в отношении которых Правительством Российской Федерации были установлены запрет или ограничение допуска. После 13 августа 2015 года обе эти меры могут применяться одновременно. На практике это означает, что участник закупки, предлагающий иностранные товары и допущенный к участию в закупке в соответствии с установленными ограничениями, тем не менее, должен будет преодолеть еще один барьер в виде преференций для участников закупки, заявки которых содержат предложение о поставке товара российского происхождения или происходящего из страны-члена ЕАЭС.

Отличие ограничения от условия допуска состоит в особенностях правового режима – ограничение означает отклонение заявки участника закупки при определенных условиях, в то время как условие допуска устанавливает лишь преференции при оценке заявок для тех заявок, которые содержат предложение о поставке товаров российского происхождения либо товаров, происходящих из государств-членов ЕАЭС.

Сегодня условия допуска к закупкам иностранных товаров устанавливаются Минфином России по поручению Правительства Российской Федерации. Ранее данные полномочия принадлежали Минэкономразвития России. В 2014 году Минэкономразвития России утвердило условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления государственных закупок, и определило перечень товарных позиций, которые подпадают под условия допуска³⁸. В этот перечень входят также медицинские инструменты и оборудование.

Условия допуска подразумевают, что участники закупки, предложившие товары, включенные в перечень, и происходящие из стран-членов ЕАЭС, получают преференции в отношении цены контракта в размере 15%. Для конкурсов преференция действует путем применения к предложенной цене контракта 15%-го понижающего коэффициента при оценке заявок по критерию "цена контракта", контракт при этом заключается по цене, предложенной участником закупки. В отношении аукционов преференция действует путем уменьшения на 15% цены контракта, заключенного с победителем аукциона, предложившего к поставке иностранные товары.

Напротив, товары, не попавшие в Перечень, могут предлагаться для закупок на общих условиях с российскими (или происходящими из стран-членов ЕАЭС) товарами.

5.5 Новые ограничения в отношении стентов для коронарных артерий и катетеров

В декабре 2017 года вступило в силу постановление Правительства № 1469, согласно которому были установлены ограничения и условия допуска определенных видов стентов для коронарных артерий, а также катетеров, происходящих из иностранных государств³⁹. Данное постановление действует до 1 июля 2018 года.

Среди прочего, установлено, что заказчик отклоняет все заявки по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащие предложе-

³⁸ Приказ Минэкономразвития России № 155 от 25 марта 2014 года.

³⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2017 г. № 1469 "Об ограничениях и условиях допуска стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (в том числе с нерассасывающимся полимерным покрытием и с рассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров аспирационных для эмболэктомии (тромбэктомии), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

ние о поставке указанных иностранных медицинских изделий, если будет подана хотя бы одна заявка от поставщика соответствующих российских изделий.

При этом если заявка, содержащая предложение о поставке иностранных стентов для коронарных артерий и катетеров, не отклоняется в соответствии с установленными ограничениями, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Подтверждением страны происхождения для данных видов медицинских изделий являются:

- (i) сертификат о происхождении товаров СТ-1 в соответствии с Правилами СНГ 2009 года;
- (ii) подтверждение производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Минпромторгом России в установленном им порядке в соответствии с постановлением Правительства № 719.

III. МАШИНОСТРОЕНИЕ

1. Курс на импортозамещение / Правило "Покупай отечественное" ("Buy-Local")

Политика импортозамещения в отрасли машиностроения включает в себя государственное регулирование, как в области тяжелого машиностроения, так и в области специального машиностроения.

С 2016 года, прежде всего, в отношении продукции машиностроения действует так называемое правило "покупай отечественное", которое представляет собой одну из "новелл" российского законодательства в рамках обозначенного курса на импортозамещение. Таким образом, при поставках в Россию продукции машиностроения в рамках реализации инвестиционных проектов с государственной поддержкой иностранным инвесторам теперь необходимо учитывать следующие положения:

1.1 Общие положения

Суть правила "покупай отечественное" заключается в том, что (1) закупки продукции машиностроения определенного вида допускаются за рубежом только с согласия Правительственной комиссии по импортозамещению (далее – **"Комиссия по импортозамещению"**); (2) при реализации инвестиционных проектов с государственной поддержкой в некоторых случаях необходимо согласовывать с Комиссией по импортозамещению эксплуатационные характеристики закупаемой продукции машиностроения.

1.2 В отношении какой продукции применяется правило?

Правило "покупай отечественное" применяется в отношении утвержденного перечня так называемой **"перспективной продукции машиностроения"**. Перспективной продукцией машиностроения является продукция, которая⁴⁰:

- относится к разряду продукции машиностроения производственного назначения согласно установленному перечню;
- не предназначена для дальнейшей переработки или перепродажи;
- цена за единицу которой превышает установленный размер (например, установленная цена за единицу электрического трансформатора составляет 5 млн. рублей).

В настоящее время в утвержденный перечень перспективной продукции машиностроения, в отношении которой действует правило "покупай отечественное", включены 142 вида продукции.

В связи с этим, на лиц (заказчиков), в отношении которых применяются указанные ограничения, действует требование о формировании ими перечня перспективной продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов. При этом решающее значение при формировании такого перечня имеет цена единицы продукции, при

⁴⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 1521 "Об утверждении критериев отнесения товара к продукции машиностроения, цены единицы продукции машиностроения, при превышении которой сведения о такой продукции включаются в формируемые заказчиками или юридическими лицами перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов".

превышении которой сведения о такой продукции подлежат включению в перечень. Цена единицы продукции в отношении конкретного вида устанавливается Правительством⁴¹.

Кроме того, перечень должен содержать информацию о продукции машиностроения, которая необходима для реализации инвестиционного проекта, и освоение производства которой на территории Российской Федерации рекомендуется юридическим лицом, реализующим инвестиционный проект. Указанная информация подлежит предоставлению в Минпромторг России на согласование.

1.3 В отношении каких лиц применяется правило?

Правило "покупай отечественное" применяется:

- (a) в отношении лиц, реализующих инвестиционные проекты с государственным участием. При этом государственное участие может выражаться в следующем:
- исполнение обязательств по проекту обеспечивается государственной гарантией Российской Федерации; и (или)
 - финансовое обеспечение проекта осуществляется полностью или частично (в объеме не менее чем 10% от стоимости инвестиционного проекта) за счет средств:
 - (i) федерального бюджета, предоставляемых в виде бюджетных инвестиций или субсидий;
 - (ii) Фонда национального благосостояния;
 - (iii) государственной корпорации "Банк развития внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)".
- (b) в отношении государственных корпораций, государственных компаний, хозяйственных обществ (с долей участия Российской Федерации в уставном капитале более 50%).

1.4 В отношении каких проектов применяется правило?

Правило "покупай отечественное" применяется в отношении инвестиционных проектов, стоимость которых составляет не менее 10 млрд. рублей.

1.5 Каким образом происходит согласование закупки?

1.5.1 Согласование эксплуатационных характеристик⁴²

При реализации инвестиционных проектов с государственной поддержкой в некоторых случаях необходимо согласовывать с Комиссией по импортозамещению эксплуатационные характеристики закупаемой продукции машиностроения. Без такого согласия закупка не допускается.

В настоящий момент Правительством Российской Федерации установлен перечень продукции машиностроения в количестве 11 видов, требующих согласования эксплуатационных характеристик с Комиссией по импортозамещению⁴³. Указан-

⁴¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 1521 "Об утверждении критериев отнесения товара к продукции машиностроения, цены единицы продукции машиностроения, при превышении которой сведения о такой продукции включаются в формируемые заказчиками или юридическими лицами перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов".

⁴² Регламент Правительственной комиссии по импортозамещению, утв. Правительством Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 740п-П9.

⁴³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 2744-р "О перечне отдельных видов продукции машиностроения, включаемой в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой не могут быть осуществлены заказчиками или юридическими лицами, указанными в части 5 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

ный перечень включает, например, некоторые газовые турбины, плавучие суда и платформы, паровые котлы, вертолеты и самолеты и проч.

Минпромторг России в течение 30 рабочих дней с даты получения перечня перспективных потребностей осуществляет подготовку письменного заключения на представленный перечень перспективных потребностей.

В случае согласия с указанными в перечне перспективных потребностей эксплуатационными характеристиками Минпромторг России направляет ответственному секретарю комиссии положительное письменное заключение о согласовании эксплуатационных характеристик отдельных видов продукции машиностроения, включаемых в перечни перспективных потребностей.

В случае несогласия с указанными в перечне перспективных потребностей эксплуатационными характеристиками Минпромторг России направляет ответственному секретарю комиссии, а также юридическому лицу, реализующему инвестиционный проект, отрицательное заключение о целесообразности согласования эксплуатационных характеристик отдельных видов продукции машиностроения, включаемых в перечни перспективных потребностей.

В течение 15 рабочих дней после получения негативного заключения у юридического лица, реализующего инвестиционный проект, есть право принять решение об изменении эксплуатационных характеристик отдельных видов продукции, включаемых в перечни перспективных потребностей, или направить мотивированное письменное мнение о нецелесообразности изменения эксплуатационных характеристик.

Уточненный перечень перспективных потребностей или мотивированное письменное мнение о нецелесообразности уточнения эксплуатационных характеристик направляется юридическим лицом, реализующим инвестиционный проект, ответственному секретарю комиссии.

При наличии положительного заключения Минпромторга России о согласовании эксплуатационных характеристик комиссия принимает решение о согласовании эксплуатационных характеристик соответствующих видов продукции машиностроения, включаемых в перечни перспективных потребностей.

При наличии отрицательного заключения о целесообразности согласования эксплуатационных характеристик на заседании комиссии рассматриваются вопросы о причинах несогласия с эксплуатационными характеристиками и о возможности изменения эксплуатационных характеристик. По результатам рассмотрения комиссия принимает одно из следующих решений:

- о согласовании эксплуатационных характеристик;
- о вынесении вопроса о согласовании эксплуатационных характеристик на очередное заседание Комиссии по импортозамещению.

1.5.2 Согласование закупки за пределами Российской Федерации⁴⁴

В случае, когда речь идет о согласовании закупки за пределами Российской Федерации, Минпромторг России в течение 30 рабочих дней с даты получения перечня перспективных потребностей направляет письменное мнение ответственному секретарю комиссии.

В рамках подготовки согласования Минпромторг России проводит анализ возможности выполнения поставки продукции машиностроения силами российских производителей и высказывает мнение о возможности или нецелесообразности

⁴⁴ Регламент Правительственной комиссии по импортозамещению, утв. Правительством Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 740п-ПФ.

согласования закупок отдельных видов продукции машиностроения за пределами территории Российской Федерации. Минпромторг России также может рекомендовать закупки отдельных видов продукции машиностроения за пределами территории Российской Федерации при условии организации на территории Российской Федерации производства продукции машиностроения, освоение производства которой на территории Российской Федерации рекомендуется юридическим лицом, реализующим инвестиционный проект.

При наличии письменного мнения о нецелесообразности согласования закупок отдельных видов продукции машиностроения за пределами Российской Федерации Минпромторг России готовит дополнительное заключение, которое должно содержать:

- информацию о наличии (отсутствии) на территории Российской Федерации производителей необходимой продукции машиностроения, способных обеспечить поставку запрашиваемого качества головного образца, стабильность качества поставляемой продукции и поддержание эксплуатационной годности продукции;
- информацию о наличии (отсутствии) существенных рисков исполнения предполагаемого контракта поставки продукции машиностроения и доступности возможных механизмов минимизации таких рисков.

В течение 10 рабочих дней после получения заключения Минпромторга России о нецелесообразности согласования закупок ответственный секретарь комиссии инициирует рассмотрение вопроса о согласовании закупки за пределами территории Российской Федерации на заседании подкомиссии.

В случае несогласования закупки юридическое лицо, реализующее инвестиционный проект, проводит предварительные коммерческие переговоры с российскими производителями. В случае недостижения результата по итогам предварительных коммерческих переговоров юридическое лицо, реализующее инвестиционный проект, направляет ответственному секретарю комиссии мотивированное письмо, содержащее информацию о причинах, препятствующих осуществлению закупки у российских производителей. В течение 15 рабочих дней после получения мотивированного письма ответственный секретарь комиссии инициирует повторное рассмотрение вопроса о согласовании закупки на заседании подкомиссии.

По результатам повторного рассмотрения подкомиссия принимает одно из следующих решений:

- о согласовании закупки отдельных видов продукции машиностроения, включенных в перечень перспективных потребностей, за пределами территории Российской Федерации;
- о вынесении вопроса о согласовании закупки отдельных видов продукции машиностроения, включенных в перечень перспективных потребностей, за пределами территории Российской Федерации на очередное заседание Комиссии по импортозамещению.

2. Приоритет для продукции "Made in Russia"

Согласно действующим с 1 января 2017 г. правилам, при проведении государственными компаниями закупок товаров российского происхождения может быть предоставлен приоритет⁴⁵.

⁴⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами". См. № 8 в Сборнике нормативных правовых актов.

Данное правило применяется в тех случаях, когда в тендерной документации содержится требование об указании в заявке на участие в закупке страны происхождения соответствующего товара.

По сути, указанный приоритет означает, что при проведении закупки путем конкурса оценка заявки с предложением товаров российского происхождения производится по предложенной в заявке цене договора, сниженной на 15%, при этом договор с победителем заключается по предложенной им в заявке цене договора. В случае проведения закупки путем аукциона, если победителем закупки представлена заявка с предложением о поставке иностранных товаров, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15% от предложенной им цены договора.

Схематично правило о приоритете можно изобразить следующим образом:

Приоритет для товаров "Made in Russia"

<h3 style="text-align: center;">КОНКУРС</h3> <p>Понижение в размере 15% при предложении товаров "Made in Russia"</p> <p>Пример:</p> <p>Предложение (заявка):</p> <ul style="list-style-type: none">• RUS: 100 (Made in Russia)• DE: 100 <p>Оценка предложения (заявки):</p> <ul style="list-style-type: none">• RUS: $100 - 15 = 85$ (Made in Russia)• DE: 100 <p>Победитель конкурса:</p> <ul style="list-style-type: none">• RUS, поскольку цена = 85, но договор заключается с ним по цене = 100	<h3 style="text-align: center;">АУКЦИОН</h3> <p>Понижение в размере 15% при предложении товаров, которые не являются "Made in Russia"</p> <p>Пример:</p> <p>Начальная цена: 100</p> <p>Предложение (заявка):</p> <ul style="list-style-type: none">• RUS: 80 (Made in Russia)• DE: 80 <p>Победитель:</p> <ul style="list-style-type: none">• если RUS, то договор заключается по цене = 80• если DE, то договор заключается по цене = $(80 - 15) = 65$
--	---

*Обратите внимание, что приоритет продукции "Made in Russia" действует для всех отраслей промышленности.

IV. АВТОМОБИЛЕСТРОЕНИЕ

1. Курс на импортозамещение

15 апреля 2014 г. была утверждена государственная программа "Автомобильная промышленность"⁴⁶ (дополнена Постановлением Правительства № 382-13 от 31 марта 2017 г.), задачами которой являются формирование нормативной базы для стимулирования локализации высокотехнологичных производств автомобильной техники и автокомпонентов, а также развитие национальной базы научно-исследовательских работ в области автомобилестроения.

Во исполнение указанной государственной программы Минпромторг России утвердил отраслевой план по импортозамещению⁴⁷. В настоящее время в плане импортозамещения представлены более 70 автокомпонентов; для каждого определен отдельный срок и цели, достижение которых ожидается в ходе реализации программы. Реализация указанного плана должна позволить достичь снижения максимальной доли импорта отдельных автокомпонентов до 0%.

2. Государственная поддержка в автомобилестроении

2.1 "Промышленная сборка"

Современный этап локализации в российской автомобильной промышленности берет свое начало в 2005 г. с введения института "промышленной сборки". Правовыми основами политики промышленной сборки выступили:

- Постановление Правительства РФ от 29 марта 2005 г. № 166 "О внесении изменений в таможенный тариф РФ в отношении автокомпонентов, ввозимых для промышленной сборки";
- Приказ Министерства экономического развития и торговли РФ, Министерства промышленности и энергетики РФ и Министерства финансов РФ от 15 апреля 2005 г. № 73/81/58н "Об утверждении Порядка, определяющего понятие "промышленная сборка" и устанавливающего применение данного понятия при ввозе на территорию РФ автокомпонентов для производства моторных транспортных средств товарных позиций 8701 – 8705 ТН ВЭД, их узлов и агрегатов" (**Автомобильная Инвестиционная Программа № 1**);
- Приказ Министерства экономического развития РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, Министерства финансов РФ от 24 декабря 2010 г. № 678/1289/184н "О внесении изменений в Порядок, определяющий понятие "промышленная сборка" моторных транспортных средств и устанавливающий применение данного понятия при ввозе на территорию РФ автокомпонентов для производства моторных транспортных средств товарных позиций 8701 – 8705 ТН ВЭД, их узлов и агрегатов" (**Автомобильная Инвестиционная Программа № 2**).

⁴⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 "Об утверждении государственной программы РФ "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

⁴⁷ Приказ Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 648 "Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в автомобильной промышленности РФ".

Указанные нормативные правовые акты составили основу для сотрудничества государства и автопроизводителей/производителей автокомпонентов и легли в основу инвестиционных соглашений ("соглашений о промсборке") между автопроизводителями/производителями автокомпонентов, с одной стороны, и Российской Федерацией в лице Министерства экономического развития, с другой стороны.

На основании соглашений о промсборке автопроизводители/производители автокомпонентов получили возможность ввоза автокомпонентов в Россию без уплаты таможенных пошлин либо с их уплатой в пониженном размере в обмен на обязательства по постепенной локализации производства на территории России. В настоящее время исполнение соглашений о промсборке продолжается.

2.2 Замена "промышленной сборки"

В связи со вступлением Российской Федерации в члены Всемирной Торговой Организации (далее – "ВТО") в 2012 г., Российская Федерация приняла на себя обязательство отменить преференции, предусмотренные Автомобильной Инвестиционной Программой № 2, в срок до 1 июля 2018 г.

Принятое решение породило значительное количество вопросов, в том числе вопрос о том, каким образом инвесторам будут компенсированы затраты, возникающие в связи с отменой таможенных преференций по соглашениям о промсборке.

На этот случай государство предусмотрело возможность субсидирования производителям затрат по уплате ввозных таможенных пошлин после 1 января 2018 г. В этой связи 23 июля 2013 г. был принят закон⁴⁸, устанавливающий возможность возмещения автопроизводителям/производителям автокомпонентов затрат, возникающих с 1 июля 2018 г. в случае повышения ставок ввозных таможенных пошлин по сравнению с действующими на момент опубликования закона. Идея указанного закона заключается в том, что государство призвано компенсировать автопроизводителям/производителям компонентов таможенные пошлины, которые производители вынуждены будут платить в связи с отменой таможенных преференций по промсборке в связи с принятыми государством на себя обязательствами в рамках ВТО.

2.3 Запрет на допуск к государственным закупкам

2.3.1 Общие положения

Продукция отрасли автомобилестроения одной из первых была затронута введением запрета на допуск к участию в государственных/муниципальных закупках. В июле 2014 г. было принято Постановление Правительства № 656⁴⁹, которое ввело запрет на закупку 66 видов товаров зарубежного машиностроения, включенных в перечень. Под запретом оказались, в том числе, следующие виды продукции:

- легковые автомобили;
- грузовые и пассажирские транспортные средства (автобусы, троллейбусы и пр.);
- строительная техника (краны, бульдозеры, тракторы, экскаваторы и пр.);
- спецтехника экстренных и муниципальных служб (автомобили скорой медицинской помощи, пожарные автомобили и пр.).

⁴⁸ Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 190-ФЗ "О некоторых мерах государственной поддержки отдельных категорий производителей моторных транспортных средств, их узлов и агрегатов".

⁴⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд". См. № 7 в Сборнике нормативных правовых актов.

В дальнейшем в Постановление Правительства № 656 вносились изменения. Перечень иностранных товаров машиностроения, запрещенных к участию в закупках был актуализирован и приведен в соответствие с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности. На данный момент перечень включает 56 позиций. Кроме того, был расширен круг потенциальных участников закупок за счет включения в него российских юридических лиц.

2.3.2 Продукция автомобилестроения "Made in Russia"

В связи с установленным запретом на допуск продукции иностранного автомобилестроения к государственным/муниципальным закупкам неизбежно возникает вопрос о критериях признания продукции автомобилестроения в качестве отечественной или произведенной на территории других (помимо России) стран – членов ЕАЭС⁵⁰.

В соответствии с Постановлением Правительства № 656 продукция автомобилестроения считается произведенной в России (или на территории стран – членов ЕАЭС) в следующих случаях, каждый из которых предполагает локализацию производства:

(i) Постановление Правительства № 719

По общему правилу продукция автомобилестроения признается произведенной в России (или на территории другой страны – члена ЕАЭС), если она отвечает следующему требованию, приведенному в приложении к Постановлению Правительства № 719: определенные (указанные в разделе II "Продукция автомобилестроения" приложения⁵¹) производственные и технологические операции должны осуществляться на территории России (или другой страны – члена ЕАЭС).

Согласно Постановлению Правительства № 656, если речь идет о государственных/муниципальных закупках автомобилей скорой медицинской помощи или большей части типов легковых автомобилей, такие автомобили для их допуска к закупкам должны (в дополнение к вышеуказанному требованию) соответствовать одному из следующих условий:

- автомобили произведены хозяйствующими субъектами, включенными в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих в 2010 г. производство моторных транспортных средств с применением понятия "промышленная сборка" в соответствии с критериями, указанными в п. 7.1.1 решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130⁵²; либо
- автомобили произведены российскими юридическими лицами, осуществляющими ввоз автокомпонентов для промышленной сборки моторных транспортных средств на основании заключенных с Минэкономразвития России соглашений о ввозе товаров, предназначенных для промышленной сборки моторных транспортных средств товарных позиций 8701 – 8705 ТН ВЭД ЕАЭС, их узлов и агрегатов, при условии надлежащего исполнения указанных соглашений; либо
- автомобили произведены хозяйствующими субъектами, которые до 1 апреля 2016 г. осуществляли производство продукции в режиме, предусмотренном абз. 6 п. 2 ст. 10 Соглашения по вопросам свободных (спе-

⁵⁰ Продукция автомобилестроения из других стран – членов ЕАЭС (Белоруссия, Казахстан, Армения, Киргизия) также допускается к российским государственным/муниципальным закупкам.

⁵¹ См. № 1 в Сборнике нормативных правовых актов.

⁵² Данный перечень утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 г. № 169 "О предоставлении тарифных льгот по уплате ввозных таможенных пошлин хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство моторных транспортных средств".

циальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г.

(ii) Правила СНГ 2009 года

В случае отсутствия определенного вида продукции автомобилестроения в приложении к Постановлению Правительства № 719, такая продукция признается произведенной в России или на территории другой страны – члена ЕАЭС на основании критериев, установленных Правилами СНГ 2009 года.

В соответствии с Правилами СНГ 2009 года Россия (другая страна – член ЕАЭС) считается страной происхождения товара, если товар был полностью произведен или подвергнут достаточной обработке/переработке на территории России (другой страны – члена ЕАЭС). Правила устанавливают условия, при наличии которых критерий достаточной обработки/переработки товара считается выполненным⁵³.

(iii) Специальный инвестиционный контракт

Специальным основанием для признания продукции автомобилестроения в качестве отечественной служит специальный инвестиционный контракт. Так, к государственным закупкам допускаются товары автомобилестроения, которые производятся инвестором в рамках специального инвестиционного контракта, заключенного инвестором на федеральном уровне.

Такой контракт должен содержать обязательство инвестора по поэтапному выполнению на производстве всех технологических и производственных операций, предусмотренных для продукции соответствующего вида приложением к Постановлению Правительства № 719. Статус "Made in Russia", получаемый в рамках специального инвестиционного контракта, действует не более 5 (пяти) лет с момента заключения специального инвестиционного контракта и не более 3 (трех) лет с момента начала производства. Таким образом, обязательства инвестора по локализации должны быть в любом случае выполнены с учетом указанных сроков.

2.3.3 Подтверждение производства продукции на территории России ("Made in Russia")

Для того чтобы не подпадать под установленный запрет на допуск продукции иностранного автомобилестроения к публичным закупкам, участник закупки должен документально подтвердить, что его продукция признается продукцией, произведенной в России (или другой стране – члене ЕАЭС). Документами, подтверждающими факт производства продукции на территории России (или другой страны – члена ЕАЭС), являются⁵⁴:

(a) Акт экспертизы

В указанном выше случае (i) необходимо предоставить акт экспертизы продукции на соответствие требованиям, предусмотренным приложением к Постановлению Правительства № 719⁵⁵.

⁵³ См. № 2 в Сборнике нормативных правовых актов.

⁵⁴ Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".

⁵⁵ При закупках легковых автомобилей или автомобилей скорой помощи, актом экспертизы также подтверждается, что автомобили соответствуют дополнительным требованиям (условиям) Постановления Правительства Российской Федерации № 656.

Экспертизу по проверке соответствия продукции требованиям, предусмотренным приложением к Постановлению Правительства № 719 и Постановлением Правительства № 656, проводят уполномоченные ТПП в России. Экспертиза проводится в порядке, установленном Положением о порядке выдачи актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд⁵⁶. Перечень уполномоченных ТПП приведен в приложении 1 к указанному Положению.

Для получения акта экспертизы участник закупки должен обратиться в уполномоченную ТПП с соответствующим письменным заявлением. Положением установлены требования к содержанию и оформлению данного заявления, определяется перечень документов и сведений, которые должны быть представлены вместе с заявлением.

Акт экспертизы составляется, как правило, на основании первичного акта экспертизы, выполненного экспертами уполномоченной ТПП, которая расположена в месте нахождения производителя. Такие акты экспертизы оформляются сроком на 1 год (годовые акты экспертизы). При наличии годового акта экспертизы заявителю достаточно сослаться на данный акт в заявлении о выдаче акта экспертизы, и нет необходимости представлять документы и сведения, подтверждающие наличие производства, факт изготовления товара и соответствие требованиям Постановления Правительства № 656, поскольку данные документы и сведения представлялись и проверялись при оформлении годового акта экспертизы.

При отсутствии годового акта экспертизы заявитель должен представить в уполномоченную ТПП полный комплект документов и сведений, предусмотренных Положением о порядке выдачи актов экспертизы.

С целью установления достоверности представленных заявителем сведений и документов уполномоченная ТПП вправе осуществлять проверку производства товаров и первичной документации, связанной с таким производством, непосредственно на предприятиях. При этом при первичном обращении заявителя в уполномоченную ТПП проведение такой проверки является обязательным.

По результатам рассмотрения комплекта документов уполномоченная ТПП составляет и выдает акт экспертизы в течение 3 рабочих дней.

Уполномоченная ТПП в течение 3 рабочих дней направляет заявителю мотивированный письменный отказ в выдаче акта экспертизы в том случае, если на основании представленного заявителем комплекта документов, в том числе после направления ему уполномоченной ТПП запроса с предложением представить недостающие сведения и документы, не представляется возможным определить соответствие товара требованиям, предусмотренным приложением к Постановлению Правительства № 719 и Постановлением Правительства № 656 для допуска товара к государственному/муниципальным закупкам.

Акт экспертизы прекращает свое действие после завершения государственной/муниципальной закупки, для которой он был предназначен.

(b) Сертификат СТ-1

В вышеуказанном случае (ii) необходимо предоставить сертификат о происхождении товаров СТ-1 в соответствии с Правилами СНГ 2009 года.

⁵⁶ Данное Положение утверждено Приказом ТПП РФ от 25 августа 2014 г. № 64 (см. приложение 2 к этому Приказу).

В России сертификаты СТ-1 выдают уполномоченные ТПП. Сертификаты выдаются в порядке, установленном Положением о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для отдельных видов товаров машиностроения)⁵⁷. Перечень уполномоченных ТПП приведен в приложении 1 к указанному Положению.

Для получения сертификата СТ-1 участник закупки представляет в уполномоченную ТПП соответствующее письменное заявление. Указанным Положением установлены требования к содержанию и оформлению данного заявления, определяется перечень сведений и документов, которые должны быть представлены вместе с заявлением.

Как и акт экспертизы, сертификат СТ-1 оформляется, как правило, на основании первичного (годового) акта экспертизы. Годовой акт экспертизы составляется экспертами уполномоченной ТПП, которая расположена в месте нахождения непосредственного производителя товара – объекта закупок (его филиала, обособленного подразделения), в соответствии с Порядком, утвержденным Приказом ТПП РФ от 25 августа 2014 г. № 66.

При наличии годового акта экспертизы заявителю достаточно сослаться на данный акт в заявлении о выдаче сертификата СТ-1, и нет необходимости представлять сведения и документы, подтверждающие наличие производства и факт изготовления товара, а также некоторые другие сведения и документы, необходимые в соответствии с Положением, поскольку данные документы и сведения представлялись и проверялись при оформлении годового акта экспертизы.

При отсутствии годового акта экспертизы заявитель должен представить в уполномоченную ТПП полный комплект сведений и документов, предусмотренных Положением о порядке выдачи сертификатов СТ-1.

С целью установления достоверности представленных заявителем сведений и документов уполномоченная ТПП вправе осуществлять проверку производства товаров и первичной документации, связанной с таким производством, непосредственно на предприятиях. При этом при первичном обращении заявителя в уполномоченную ТПП проведение такой проверки является обязательным.

По результатам рассмотрения комплекта документов уполномоченная ТПП составляет и выдает сертификат СТ-1 в течение 3 рабочих дней.

Уполномоченная ТПП в течение 3 рабочих дней направляет заявителю мотивированный письменный отказ в выдаче сертификата СТ-1 в том случае, если на основании представленного заявителем комплекта документов, в том числе после направления ему уполномоченной ТПП запроса с предложением представить недостающие сведения и документы, не представляется возможным определить соответствие товара требованиям, предусмотренным Правилами СНГ 2009 года.

Сертификат формы СТ-1 прекращает свое действие после завершения государственной/муниципальной закупки, для которой он был предназначен.

(с) Специальный инвестиционный контракт

В вышеуказанном случае (iii) необходимо предоставить заверенную копию специального инвестиционного контракта.

⁵⁷ Данное Положение утверждено Приказом ТПП РФ от 25 августа 2014 г. № 64 (см. приложение 1 к этому Приказу).

2.4 Программы софинансирования Фонда развития промышленности

Поддержка локализации производства включает в себя программы льготного софинансирования, которые реализуются Фондом развития промышленности. Фонд развития промышленности предоставляет займы на реализацию проектов, направленных на внедрение наилучших доступных технологий, создание новых продуктов или организацию импортозамещающих производств.

2.4.1 Программа "Комплектующие изделия"

В рамках данной программы заёмное софинансирование предоставляется на проекты, направленные на модернизацию или организацию производства комплектующих изделий, повышающих уровень локализации конечной российской продукции. Условия программы:

Сумма займа	Процентная ставка	Общий бюджет проекта	Целевой объем продаж новой продукции
50-500 млн. руб. на 5 лет	1% – в первые 3 года	от 71.5 млн. руб.	не менее 30% от суммы займа в год, начиная со 2 года серийного производства
	5% – на оставшийся срок		
Софинансирование со стороны заявителя, частных инвесторов или банков		≥ 30% бюджета проекта	в том числе за счет собственных средств/средств акционера ≥ 15% от суммы займа

Более подробная информация на сайте:

<http://frprf.ru/zaymy/komplektuyushchie-izdeliya/>

2.4.2 Программа "Проекты развития"

В рамках данной программы льготное заёмное софинансирование предоставляется на проекты, направленные на импортозамещение и производство конкурентоспособной продукции гражданского назначения. Условия программы:

Сумма займа	Процентная ставка	Общий бюджет проекта	Целевой объем продаж новой продукции
50-500 млн. руб. на 5 лет	5% годовых	от 100 млн. руб.	не менее 50% от суммы займа в год, начиная со 2 года серийного производства
Софинансирование со стороны заявителя, частных инвесторов или банков		≥ 50% бюджета проекта	

Более подробная информация на сайте: <http://frprf.ru/zaymy/proekty-razvitiya/>

2.5 Иные субсидии для автопроизводителей

Политика импортозамещения в отрасли автомобилестроения предполагает также предоставление автопроизводителям целевых субсидий из федерального бюджета.

В настоящее время установлены следующие виды субсидий:

2.5.1 Субсидия на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств⁵⁸

(а) Общие положения

Минпромторг предоставляет производителям субсидии на компенсацию части затрат на закупку комплектующих, которые использованы для производства

⁵⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2015 г. № 244 "О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств".

транспортных средств, за исключением комплектующих, являющихся предметом иных программ (например, некоторые комплектующие, связанные с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении транспортных средств, соответствующих нормам Евро-4 и Евро-5), понесенных производителями в период с 1 ноября 2016 г. по 31 октября 2017 г.

(b) Требования к производителю

Предоставление субсидии возможно при соблюдении следующих условий:

- у организации отсутствует задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам;
- организации присвоен международный идентификационный код изготовителя (WMI), и организация осуществляет операции по нанесению индивидуального идентификационного номера (VIN) на неразъемные составляющие кузова (кабины), шасси или специально изготовленные номерные таблички транспортных средств;
- организация осуществляла производство колесных транспортных средств в режиме промышленной сборки в соответствии с действующим по состоянию на 01 июля 2014 г. соглашением о промышленной сборке моторных транспортных средств (дополнительным соглашением к нему), заключенным Министерством экономического развития РФ и организацией;
- у организации имеется утвержденный план производства.
- Установлены также дополнительные требования, согласно которым на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии, организация не должна иметь задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий и бюджетных инвестиций; доля участников, являющихся офшорными компаниями, в уставном капитале организации не должна превышать 50% и т.д.

(c) Порядок предоставления субсидии

Субсидия предоставляется на основании специального договора, заключенного между производителем и Минпромторгом России.

(d) Размер субсидии

Размер субсидии зависит от ряда показателей, в том числе от объема производства, категории выпускаемых транспортных средств, наличия или отсутствия научно-технического (инженерного) центра, и может составлять не более 90% от суммы затрат, но не более лимитов, установленных Постановлением Правительства РФ (от 100 млн. до 4 млрд. рублей).

2.5.2 Субсидия на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении колесных транспортных средств, соответствующих нормам Евро-4 и Евро-5⁵⁹

(a) Общие положения

Минпромторг предоставляет производителям субсидии на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении транспортных средств, соответствующих нормам Евро-4 и Евро-5.

⁵⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2014 г. № 31 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении колесных транспортных средств, соответствующих нормам Евро-4 и Евро-5".

Под затратами понимаются затраты, понесенные производителями с 1 января 2015 г. на производство транспортных средств и поддержку гарантийных обязательств в отношении транспортных средств, произведенных ими с 1 января 2014 г., за вычетом затрат на оплату труда, электроэнергию и осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

(b) Требования к производителю

Субсидия предоставляется производителю при выполнении следующих условий:

- производитель является юридическим лицом, зарегистрированным на территории Российской Федерации;
- производителю присвоен международный идентификационный код изготовителя (WMI), и производитель осуществляет операции по нанесению индивидуального идентификационного номера (VIN) на неразъемные составляющие кузова (кабины), шасси или специально изготовленные номерные таблички транспортных средств;
- производитель по состоянию на 1 января 2015 г. осуществлял производство транспортных средств с соблюдением одного из следующих условий:
 - в режиме промышленной сборки;
 - в режиме, предусмотренном абз. 6 п. 2 ст. 10 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г.
 - Установлены также дополнительные требования, согласно которым на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии, производитель не должен иметь задолженности по налогам и сборам, а также задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий и бюджетных инвестиций; доля участников, являющихся офшорными компаниями, в уставном капитале производителя не должна превышать 50% и т.д.

(c) Порядок предоставления субсидии

Субсидия предоставляется на основании специального договора, заключенного между производителем и Минпромторгом.

(d) Размер субсидии

Размер субсидии зависит от различных критериев, в том числе от категории транспортного средства, объема двигателя, экологического класса, и может составлять не более 90% от суммы затрат, но не более лимитов, установленных Постановлением Правительства РФ (от 53,6 тыс. до 674 тыс. рублей на каждое транспортное средство).

2.5.3 Субсидия на компенсацию части затрат на осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и проведение испытаний колесных транспортных средств⁶⁰

(а) Общие положения

Минпромторг предоставляет производителям субсидии на компенсацию затрат на оплату сотрудников производителя, участвующих в осуществлении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, материальные расходы, непосредственно связанные с выполнением данных работ, стоимость услуг по осуществлению работ сторонними организациями, понесенные производителями, начиная с 1 января 2014 г.

(б) Требования к производителю

Предоставление субсидии возможно при соблюдении следующих условий:

- производитель является юридическим лицом, зарегистрированным на территории Российской Федерации;
- у производителя отсутствует задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам;
- производителю присвоен международный идентификационный код изготовителя (WMI), и производитель осуществляет операции по нанесению индивидуального идентификационного номера (VIN) на неразъемные составляющие кузова (кабины), шасси или специально изготовленные номерные таблички транспортных средств;
- производитель осуществляет производство транспортных средств с соблюдением одного из следующих условий:
 - в режиме промышленной сборки;
 - в режиме, предусмотренном абз. 6 п. 2 ст. 10 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г.
- производитель осуществляет работы своими силами на базе расположенного на территории Российской Федерации собственного научно-технического центра, располагающего принадлежащим производителю на праве собственности или на ином законном основании оборудованием, необходимым для осуществления работ, и (или) с привлечением иных организаций, расположенных на территории Российской Федерации, осуществляющих работы с использованием принадлежащего им на праве собственности или на ином законном основании оборудования, необходимого для осуществления работ;
- количество сотрудников производителя, занятых в осуществлении работ, составляет не менее 100 человек, либо производитель имеет договор об осуществлении работ с иными организациями, общее количество со-

⁶⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2014 г. № 29 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и проведение испытаний колесных транспортных средств в рамках подпрограммы "Автомобильная промышленность" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

трудников которых (занятых в осуществлении работ) составляет не менее 300 человек;

- затраты, возникшие в квартале, предшествующем отчетному периоду, составляют не менее 1% выручки производителя от реализации продукции автомобилестроения в квартале, предшествующем отчетному периоду.

(с) Порядок предоставления субсидии

Субсидия предоставляется на основании специального договора, заключенного между производителем и Минпромторгом России.

(d) Размер субсидии

Размер субсидии зависит от объема производства и может составлять не более 90% от суммы затрат, но не более лимитов, установленных Постановлением Правительства РФ.

Количество произведенных колесных транспортных средств за отчетный квартал (штук)	Предельный размер субсидии в отчетный квартал (рублей)
менее 12500	15 млн.
от 12500 до 25000	25 млн.
от 25000 до 50000	35 млн.
от 50000 до 100000	70 млн.
более 100000	125 млн.

2.5.4 Субсидия на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов⁶¹

(а) Общие положения

Минпромторг предоставляет производителям субсидии на компенсацию затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями автомобильной промышленности, под которыми понимаются затраты на оплату электрической энергии, используемой в производственных целях, без учета сумм налога на добавленную стоимость, возникшие с 1 января 2015 г.

Указанные расходы может понести:

- (i) непосредственно производитель;
- (ii) аффилированные лица производителей в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- (iii) организациями, оказывающими производителю услуги по осуществлению отдельных технологических операций при производстве транспортных средств, – в случае если производитель по состоянию на 1 января 2015 г. осуществлял производство в режиме, предусмотренном абз. 6 п. 2 ст. 10 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г.

⁶¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2014 г. № 30 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями автомобильной промышленности".

(b) Требования к производителю

Предоставление субсидии возможно при соблюдении следующих условий:

- производитель, аффилированные лица и иные организации, затраты которых включены в расчет размера субсидии, являются юридическими лицами, зарегистрированными на территории Российской Федерации;
- у производителя, аффилированных лиц и иных организаций, затраты которых включаются в расчет размера субсидии, отсутствуют задолженности за потребленную электрическую энергию за квартал, предшествующий отчетному периоду;
- производителю присвоен международный идентификационный код изготовителя (WMI), и производитель осуществляет операции по нанесению индивидуального идентификационного номера (VIN) на неразъемные составляющие кузова (кабины), шасси или специально изготовленные номерные таблички транспортных средств;
- производитель по состоянию на 1 января 2015 г. осуществлял производство транспортных средств с соблюдением одного из следующих условий:
 - в режиме промышленной сборки;
 - в режиме, предусмотренном абз. 6 п. 2 ст. 10 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г.
- производитель не входит в перечень аффилированных лиц иного производителя, заявившего требование о выплате субсидии.
- Установлены также дополнительные требования, согласно которым на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии, производитель не должен иметь задолженности по налогам и сборам, а также задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий и бюджетных инвестиций; доля участников, являющихся офшорными компаниями, в уставном капитале производителя не должна превышать 50% и т.д.

(c) Порядок предоставления субсидии

Субсидия предоставляется на основании специального договора, заключенного между производителем и Минпромторгом России.

(d) Размер субсидии

Размер субсидии зависит от объема производства, категории выпускаемых транспортных средств и может составлять не более 90% от суммы затрат, но не более лимитов, установленных Постановлением Правительства РФ (от 29,7 млн. до 1,65 млрд. рублей за квартал).

2.5.5 Субсидия на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест⁶²

(a) Общие положения

Минпромторг предоставляет производителям субсидии на компенсацию затрат на содержание рабочих мест, а именно следующих затрат: затрат на

⁶² Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2014 г. № 32 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест".

выплату заработной платы, затрат на отчисления на страховые взносы по обязательному социальному страхованию, отчисления на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию, отчисления в Пенсионный фонд РФ, возникшие с 1 января 2015 г.

Данные затраты могут понести:

- (i) непосредственно производитель;
- (ii) аффилированные лица производителей в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- (iii) организациями, оказывающими производителю услуги по осуществлению отдельных технологических операций при производстве транспортных средств, – в случае если производитель по состоянию на 1 января 2015 г. осуществлял производство в режиме, предусмотренном абз. 6 п. 2 ст. 10 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г.

(b) Требования к производителю

Предоставление субсидии возможно при соблюдении следующих условий:

- производитель, аффилированные лица и иные организации, затраты которых включены в расчет размера субсидии, являются юридическими лицами, зарегистрированными на территории Российской Федерации;
- производителю присвоен международный идентификационный код изготовителя (WMI), и производитель осуществляет операции по нанесению индивидуального идентификационного номера (VIN) на неразъемные составляющие кузова (кабины), шасси или специально изготовленные номерные таблички транспортных средств;
- производитель по состоянию на 1 января 2015 г. осуществлял производство транспортных средств с соблюдением одного из следующих условий:
 - в режиме промышленной сборки;
 - в режиме, предусмотренном абз. 6 п. 2 ст. 10 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г.;
- производитель не входит в перечень аффилированных лиц иного производителя, заявившего требование о выплате субсидии.
- Установлены также дополнительные требования, согласно которым на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии, производитель не должен иметь задолженности по налогам и сборам, а также задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий и бюджетных инвестиций; доля участников, являющихся офшорными компаниями, в уставном капитале производителя не должна превышать 50% и т.д.

(c) Порядок предоставления субсидии

Субсидия предоставляется на основании специального договора, заключенного между производителем и Минпромторгом.

(d) Размер субсидии

Размер субсидии зависит от объема производства, категории выпускаемых транспортных средств и может составлять не более 90% от суммы затрат, но не более лимитов, установленных Постановлением Правительства РФ (от 82,5 млн. до 2,2 млрд. рублей в месяц).

2.5.6 Субсидия на возмещение затрат в связи с утилизацией транспортных средств⁶³

(a) Общие положения

Программа утилизации является одной из самых известных мер поддержки автопроизводителей, введенной с 2014 г. и существующей до настоящего времени.

Субсидии предоставляются организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим утилизацию транспортных средств.

Возмещению подлежат расходы, понесенные организацией (индивидуальным предпринимателем) с 1 января 2014 г. на утилизацию транспортного средства, которые включают в себя расходы на сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение отходов, а также расходы, связанные с созданием мощностей и инфраструктуры для осуществления деятельности по обращению с отходами, в размере отчислений на амортизацию оборудования, используемого в процессе утилизации транспортных средств, начисленных за каждое такое транспортное средство, за которое уплачен утилизационный сбор.

(b) Условия выплаты субсидии

- в отношении транспортного средства уплачен утилизационный сбор;
- транспортное средство передано его собственником (владельцем) на утилизацию без внесения платы;
- транспортное средство снято с регистрационного учета в органах, осуществляющих регистрацию транспортных средств на территории Российской Федерации, в связи с его утилизацией;
- организация (индивидуальный предприниматель) соответствует следующим требованиям:
 - у организации (индивидуального предпринимателя) отсутствуют задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам;
 - организация (индивидуальный предприниматель) применяет систему экологического менеджмента, сертифицированную по стандартам Международной организации по стандартизации (ISO) серии 14000 или аналогичным межгосударственным или национальным стандартам, применяемым в Российской Федерации или иных государствах – членах Таможенного союза;

⁶³ Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 520 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с осуществлением ими деятельности по обращению с отходами, образовавшимися в результате утраты колесными транспортными средствами и шасси, в отношении которых уплачен утилизационный сбор, своих потребительских свойств, в том числе части этих затрат, связанных с созданием мощностей и инфраструктуры, которые необходимы для осуществления такой деятельности в рамках подпрограммы "Автомобильная промышленность" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

- организация (индивидуальный предприниматель) имеет действующую лицензию на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности;
 - организация (индивидуальный предприниматель) имеет в наличии оборудование и установки, позволяющие осуществить отдельные виды работ по обращению с отходами, принадлежащие организации (индивидуальному предпринимателю) на праве собственности или на ином законном основании, либо имеют действующие договоры, заключенные с организациями и индивидуальными предпринимателями на осуществление ими отдельных видов указанных работ с использованием принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании указанных оборудования и установок, у которых отсутствуют договоры о предоставлении субсидий;
- между организацией (индивидуальным предпринимателем) и Министерством промышленности и торговли РФ заключен договор о предоставлении субсидий.

(с) Размер субсидии

Субсидия предоставляется в размере затрат, понесенных организацией (индивидуальным предпринимателем) в отношении утилизации каждого транспортного средства, но не более суммарной величины утилизационных сборов, установленных в отношении новых колесных транспортных средств тех же видов и категорий, что и утилизированные транспортные средства.

2.5.7 Субсидия на возмещение потерь в доходах лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга, заключенным в 2017 году⁶⁴

(а) Общие положения

Дополнительной мерой по поддержанию спроса на транспортные средства являются субсидии, предоставляемые лизинговым организациям. Такие субсидии предоставляются в размере выпадающих доходов российской лизинговой организации, которые возникли вследствие предоставления единовременной скидки по уплате авансового платежа.

Размер субсидий составляет до 12,5% цены приобретения российской лизинговой организацией колесного транспортного средства, являющегося предметом лизинга, но не более 625 тыс. рублей на одно колесное транспортное средство, если речь идёт о следующих договорах:

- (а) заключенные с 1 июля 2017 г. договоры лизинга с лизингополучателями в отношении магистральных седельных тягачей;
- (б) договоры лизинга с лизингополучателями, признанными сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом "О развитии сельского хозяйства";
- (с) договоры лизинга с лизингополучателями, являющимися субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

⁶⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2015 г. № 451 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2017 году".

По иным договорам лизинга размер субсидии составляет до 10% цены приобретения российской лизинговой организацией колесного транспортного средства, являющегося предметом лизинга, но не более 500 тыс. рублей на одно колесное транспортное средство.

При этом размер субсидии не может превышать размер скидки, фактически предоставленной лизингополучателю.

(b) Требования к лизинговой организации

Право на получение субсидии имеют российские лизинговые организации:

- не имеющие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам;
- заключившие в 2016 году не менее 100 договоров лизинга колесных транспортных средств либо имеющие уставный капитал более 500 млн. рублей.
- Установлены также дополнительные требования, согласно которым на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии, российская лизинговая организация не должна иметь задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий и бюджетных инвестиций; доля участников, являющихся офшорными компаниями, в уставном капитале российской лизинговой организации не должна превышать 50% и т.д.

(c) Условия выплаты субсидии

Субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

- договор лизинга заключен с 1 января 2017 г. по 1 декабря 2017 г. включительно;
- договором лизинга установлен срок лизинга не менее 12 месяцев;
- на момент передачи в лизинг транспортное средство не было в собственности какого-либо физического лица и не находилось на регистрационном учете в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, когда регистрация осуществлена во исполнение договора лизинга с этим лизингополучателем;
- транспортное средство произведено в 2016 или в 2017 году;
- авансовый платеж по договору лизинга составляет не менее 10% и не более 50% стоимости транспортного средства;
- транспортное средство ранее не передавалось в лизинг по договорам лизинга, по которым была предоставлена субсидия.

2.5.8 Субсидия на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2015-2017 годах физическим лицам на приобретение автомобиля⁶⁵

(a) Общие положения

Предоставление субсидий кредитным организациям является одной из мер стимулирования спроса на транспортные средства. Субсидии предоставляют-

⁶⁵ Постановление Правительства Российской Федерации № 364 от 16 апреля 2015 г. "О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2015 – 2017 годах физическим лицам на приобретение автомобилей".

ся кредитным организациям, выдавшим кредиты потребителям на приобретение транспортных средств. При этом речь идет, прежде всего, о потребителях, имеющих двух и более несовершеннолетних детей, или не имевших в собственности транспортного средства до заключения кредитного договора.

(b) Условия выплаты субсидии

Субсидии выплачиваются при соблюдении следующих условий:

- кредиты выданы с 01 апреля 2015 г. по 31 декабря 2017 г. включительно;
- кредиты выданы в рублях;
- стоимость приобретаемого автомобиля составляет не более 1 450 тыс. рублей (для автомобилей, произведенных в 2017 году) и его полная масса не превышает 3,5 тонны;
- приобретаемый автомобиль на дату выдачи кредита не находился на регистрационном учете в соответствии с законодательством Российской Федерации и не был в собственности какого-либо физического лица;
- приобретаемый автомобиль произведен в 2016 или в 2017 году (если автомобиль приобретается в 2017 году);
- обеспечением кредита является залог приобретаемого автомобиля;
- физическим лицом внесена предоплата в размере не менее 20% стоимости приобретаемого автомобиля;
- ставка кредитования, предусмотренная кредитным договором, определена в виде разницы между действующей на дату выдачи кредита ставкой кредитной организации⁶⁶ и двумя третьими ключевой ставки Центрального банка РФ, действующей на дату выдачи кредита (для кредитных договоров, заключенных в 2015/2016 годах) и скидкой в размере не более 6,7 процентных пункта (для кредитных договоров, заключенных в 2017 году);
- срок действия кредитного договора не превышает 36 месяцев.

(c) Размер субсидии

Субсидия предоставляется в размере выпадающих доходов кредитных организаций, возникших вследствие предоставления ими скидок исходя из двух третьих ключевой ставки Центрального банка РФ.

2.6 Субсидии производителем самоходной и прицепной техники

Еще одним из направлений государственной политики импортозамещения является предоставление российским производителям, задействованным в отрасли специального машиностроения, государственной поддержки в форме субсидий. В этом случае происходит компенсация части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники⁶⁷.

⁶⁶ Под ставкой кредитной организации понимается процентная ставка, определенная на уровне действующей на момент заключения кредитного договора процентной ставки по сопоставимым по срокам, суммам и размеру первоначального взноса кредитам, предоставляемым кредитной организацией на покупку соответствующего типа автомобиля, и не превышающая ключевую ставку Центрального банка РФ, действующую на дату выдачи кредита, более чем на 10 процентных пунктов.

⁶⁷ Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2018 г. № 146 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

а) Общие положения

Минпромторг России предоставляет российским производителям субсидии на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники.

Субсидия предоставляется из федерального бюджета в размере 90% суммы определенных затрат, но при этом не может превышать следующие предельные размеры субсидий:

№	Вид самоходной машины (прицепа)	Предельный размер субсидии на единицу техники, тыс. рублей
1.	Машины и оборудование для лесного хозяйства (машины валочные, валочно-пакетирующие, многооперационные, транспортные средства типа "форвардер", погрузчики лесоматериалов фронтальные и трелевочные тракторы (скиддеры) для лесного хозяйства)	3500
2.	Мотовездеходы, квадроциклы, снегоходы, снегоболотоходы	150
3.	Автогрейдеры	1600
4.	Бульдозеры	3000
5.	Тракторы гусеничные промышленные	2000
6.	Погрузчики фронтальные одноковшовые, погрузчики с бортовым поворотом, погрузчики вилочные, перегружатели колесные, экскаваторы-погрузчики, экскаваторы-бульдозеры	2700
7.	Экскаваторы колесные и гусеничные	2700
8.	Катки дорожные	1000
9.	Краны самоходные колесные, за исключением кранов на базе шасси колесных транспортных средств	5500
10.	Краны-трубоукладчики	5000
11.	Краны гусеничные	5000
12.	Машины для строительства и содержания дорог, за исключением машин для содержания дорог, созданных на базе шасси колесных транспортных средств	1000
13.	Асфальтоукладчики	1000
14.	Средства автотранспортные специального назначения прочие, не включенные в другие группировки	1000
15.	Снегоочистители	1000
16.	Прицепы, за исключением прицепов и полуприцепов для сельского хозяйства	210
17.	Самосвалы, предназначенные для эксплуатации в условиях бездорожья	11000

Под затратами в данном случае понимаются понесенные с 1 января 2017 г.:

- затраты на оплату сырья, материалов и комплектующих, необходимых для производства высокопроизводительной самоходной и прицепной техники;
- затраты на выплату заработной платы, рассчитываемые исходя из среднесписочной численности персонала за отчетный период, а также затраты на отчисления на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное

страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование;

- затраты на оплату электрической энергии;
- затраты на оказание услуг по гарантийному ремонту и обслуживанию реализованной высокопроизводительной самоходной и прицепной техники.

б) Требования к производителю

Одним из ключевых условий предоставления субсидии является соответствие одному из следующих требований:

- производитель соответствует требованиям к российским производителям для получения субсидий, приведенным в Приложении 2 к Правилам предоставления субсидий (см. ниже);
- производитель заключил специальный инвестиционный контракт в сфере производства техники с Минпромторгом России и в полном объеме выполняет его обязательства, в том числе в части осуществления технологических операций при производстве техники;
- производитель осуществляет производство техники на территории РФ по состоянию на 1 января 2016 года не менее 3 лет с использованием сырья, материалов, компонентов, узлов и агрегатов, изготовленных и произведенных на территории одного из государств-членов ЕАЭС, и имеет соглашения с расположенными не менее чем в 40 российских субъектах центрами, уполномоченными осуществлять ремонт, послепродажное и гарантийное обслуживание техники производителя, являющимися российскими налоговыми резидентами и осуществляющими сервисное обслуживание техники производителя не менее 1 года. При этом технологические операции, выполненные на территории одного из государств-членов ЕАЭС, и технологические операции, выполненные на территории России, должны в полной мере охватывать технологические операции, указанные в Приложении 2 к Правилам предоставления субсидий.

Указанное выше Приложение 2 к Правилам предоставления субсидий содержит следующие требования к производителям:

- производитель должен быть налоговым резидентом Российской Федерации;
- производитель должен обладать правами на конструкторскую и техническую документацию в объеме, достаточном для производства, модернизации и развития соответствующей техники, на срок не менее 5 лет, а в ряде случаев – не менее 10 лет.
- производитель должен иметь в России сервисный центр, уполномоченный осуществлять ремонт, послепродажное и гарантийное обслуживание техники.
- осуществление производителем, его аффилированным и (или) его взаимозависимым лицом технологических операций согласно перечню, приведенному в Приложении 2 к Правилам предоставления субсидий.

Кроме того, установлены дополнительные требования, согласно которым на дату не ранее чем за 10 календарных дней до дня подачи заявления о заключении договора о предоставлении субсидии, компания не должна иметь задолженности по налогам и сборам, а также задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий и бюджетных инвестиций; доля участников, являющихся офшорными компаниями, в уставном капитале компании не должна превышать 50% и т.д.

с) Порядок предоставления субсидии

Субсидии предоставляются на основании договора, в соответствии с типовой формой, утвержденной Минфином России, который заключается между Минпромторгом России и производителем. Для заключения такого договора о предоставлении субсидии производителю следует представить в установленном порядке в Минпромторг России заявление о заключении договора с приложением необходимых документов.

V. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО / СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ТЕХНИКА

V.(I) СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

1. Курс на импортозамещение

14 июля 2012 г. была утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства на 2013 – 2020 годы⁶⁸, целью которой, в частности, было объявлено обеспечение продовольственной независимости России; ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции; повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России в ВТО.

1 января 2018 г. вступила в силу переработанная редакция данной программы. Данная редакция декларирует несколько ключевых целей: обеспечение продовольственной безопасности государства, а также достижение ряда показателей по значению производственной добавленной стоимости, темпам роста экспорта, индексу физического объема инвестиций в основной капитал и объему располагаемых ресурсов домашних хозяйств.

Одним из направлений (подпрограмм) Государственной программы развития сельского хозяйства является "Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия". Цель данной подпрограммы заключается в увеличении объемов производства продукции растениеводства в 2020 году на 14,3% к уровню 2015 года, животноводства – на 10,2%. При этом для ряда территорий (к примеру, для Дальневосточного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа, Калининградской области и т.д.) определены специальные процентные показатели.

К другим направлениям (подпрограммам) Государственной программы развития сельского хозяйства, в частности, относятся:

- стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе;
- техническая модернизация агропромышленного комплекса;
- экспорт продукции агропромышленного комплекса;

2. Государственная поддержка

2.1 Субсидии

Как указано в паспорте Государственной программы, общий объем ее финансового обеспечения на весь период ее действия, т.е. с 2013 по 2020 годы составляет 2 220 776 191 тыс. рублей, из которых:

- на 2018 год приходится 298 317 562,1 тыс. рублей;
- на 2019 год приходится 297 180 368,9 тыс. рублей;
- на 2020 год приходится 293 755 209,6 тыс. рублей.

⁶⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы".

Государственная программа развития сельского хозяйства предусматривает предоставление сельхозпроизводителям ряда субсидий. Как правило, их предоставление производителям сельскохозяйственной продукции осуществляется на региональном и местном уровне. При этом субсидии со стороны федерального бюджета предоставляются субъектам Российской Федерации для последующего направления производителям сельскохозяйственной продукции на условиях софинансирования со стороны региона при выполнении регионами и сельскохозяйственными производителями, находящимися на их территории, определенных условий.

Государственная программа развития сельского хозяйства, в частности, предусматривает предоставление следующих субсидий:

- субсидии, направленные на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства⁶⁹;
- субсидии, направленные на повышение продуктивности в молочном скотоводстве⁷⁰;
- субсидии, направленные на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса⁷¹;
- субсидии, направленные на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе⁷²;
- субсидии, направленные на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах⁷³;
- субсидии, направленные на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог⁷⁴.

Кроме того, с 1 января 2017 г. сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, переработку и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции, могут получить в одном из уполномоченных Минсельхозом России банков краткосрочный или инвестиционный кредит по ставке не более 5%. Возмещение кредитной организации недополученных доходов происходит напрямую из федерального бюджета в размере ключевой ставки Банка России⁷⁵.

⁶⁹ Приложение № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

⁷⁰ Приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

⁷¹ Приложение № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

⁷² Приложение № 10 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

⁷³ Приложение № 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

⁷⁴ Приложение № 14 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

⁷⁵ Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, и о внесении изменений в пункт 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528.

2.2 Ограничения на импорт продуктов питания из ряда стран

В августе 2014 г. Россия в качестве ответного шага на введение рядом стран антироссийских санкций ввела в отношении некоторых из этих стран контрсанкции, включающие, в том числе, и эмбарго на импорт ряда продуктов питания из этих стран.

6 августа 2014 г. Президент Путин подписал Указ № 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ", запрещающий либо ограничивающий импорт в Россию отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются государства, принявшие решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившиеся к такому решению.

Во исполнение этого указа Правительство РФ своим Постановлением от 7 августа 2014 г. № 778 определило страны, в отношении товаров которых вводятся ограничения, а также перечень соответствующих товаров. В последующем в эти перечни вносились изменения и дополнения.

В настоящее время, странами, подпадающими под российские контрсанкции, являются США, страны ЕС, Канада, Австралия, Норвегия, Украина, Албания, Черногория, Исландия и Лихтенштейн.

Российское эмбарго распространяется на следующие 20 наименований групп продуктов питания:

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара <*>, <***>
0103 (за исключением 0103 10 000 0)	Свины живые (за исключением чистопородных племенных животных)
0201	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное
0202 <*****>	Мясо крупного рогатого скота, замороженное
0203	Свинина свежая, охлажденная или замороженная
0206 (за исключением 0206 10 100 0, 0206 22 000 1, 0206 29 100 0, 0206 30 000 1, 0206 30 000 3, 0206 41 000 1, 0206 49 000 1, 0206 80 100 0, 0206 90 100 0 <*****>)	Пищевые субпродукты крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, лошадей, ослов, мулов или лошаков, свежие, охлажденные или замороженные (за исключением товаров для производства фармацевтической продукции <*****>)
0207 <*****>	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные
0209	Свиной жир, отделенный от тощего мяса, и жир домашней птицы, не вытопленные или не извлеченные другим способом, свежие, охлажденные, замороженные, соленые, в рассоле, сушеные или копченые
из 0210 <*>	Мясо соленое, в рассоле, сушеное или копченое
из 0301 (за исключением 0301 11 000 0, 0301 19 000 0) <*>	Живая рыба (за исключением мальков лосося атлантического (Salmo salar), мальков форели (Salmo trutta), мальков форели (Oncorhynchus mykiss), мальков камбалы-тюрбо (Psetta maxima), мальков лаврака обыкновенного (Dicentrarchus labrax), живой декоративной рыбы)
0302, 0303, 0304, 0305, из 0306 <*>, из 0307 <*>, 0308	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные (за исключением молоди (спата) устриц, молоди (спата) мидий, молоди белоногий креветки (Litopenaeus vannamei))
из 0401 <*>, из 0402 <*>, из 0403 <*>, из 0404 <*>, из 0405 <*>, 0406	Молоко и молочная продукция (за исключением специализированного безлактозного молока и специализированной безлактозной молочной продукции для диетического лечебного питания и диетического профилактического питания)

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара <*>, <***>
0701 (за исключением 0701 10 000 0), 0702 00 000, 0703 (за исключением 0703 10 110 0), 0704, 0705, 0706, 0707 00, 0708, 0709, 0710 <*****>, 0711, 0712 <*****> (за исключением 0712 90 110 0), 0713 (за исключением 0713 10 100 0), 0714	Овощи, съедобные корнеплоды и клубнеплоды (за исключением картофеля семенного, лука-севка, кукурузы сахарной гибридной для посева, гороха для посева)
0801, 0802, 0803, 0804, 0805, 0806, 0807, 0808, 0809, 0810, 0811, 0813	Фрукты и орехи
1501	Жир свиной (включая лярд) и жир домашней птицы, кроме жира товарной позиции 0209 или 1503
1502	Жир крупного рогатого скота, овец или коз, кроме жира товарной позиции 1503
1503 00	Лярд-стеарин, лярд-ойль, олеостеарин, олео-ойль и животное масло, не-эмульгированные или несмешанные, или не приготовленные каким-либо иным способом
1601 00	Колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови; готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе
из 1901 90 110 0 <*>, из 1901 90 910 0 <*>, из 2106 90 920 0 <*>, из 2106 90 980 4 <*>, из 2106 90 980 5 <*>, из 2106 90 980 9 <*>	Пищевые или готовые продукты (за исключением биологически активных добавок; специализированной пищевой продукции для питания спортсменов <*****>; витаминно-минеральных комплексов; вкусоароматических добавок; концентратов белков (животного и растительного происхождения) и их смесей; пищевых волокон; пищевых добавок (в том числе комплексных)
из 1901 90 990 0 <*>	Пищевые или готовые продукты, изготовленные по технологиям производства сыра и содержащие 1,5 мас.% или более молочного жира
2501 00	Соль (включая соль столовую и денатурированную) и хлорид натрия чистый, растворенные или не растворенные в воде, или содержащие или не содержащие добавки агентов, препятствующих слипанию или обеспечивающих сыпучесть; вода морская

<*> Для целей применения настоящего перечня следует руководствоваться исключительно кодом ТН ВЭД ЕАЭС, наименование товара приведено для удобства пользования.

<*> Для целей применения настоящей позиции следует руководствоваться как кодом ТН ВЭД ЕАЭС, так и наименованием товара.

<***> За исключением товаров, предназначенных для детского питания.

<*****> Для обеспечения сборных команд Российской Федерации при подтверждении Министерством спорта Российской Федерации целевого назначения ввозимого товара.

<*****> За исключением товаров, предназначенных для производства детского питания, при подтверждении целевого назначения ввозимого товара, осуществляемом Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в установленном им порядке и в пределах утверждаемого Министерством разрешенного объема ввоза указанных товаров.

<*****> За исключением товаров, предназначенных для производства лекарственных средств, медицинских изделий и биологически активных добавок, при подтверждении целевого назначения ввозимого товара, осуществляемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке. Для целей применения настоящей позиции следует руководствоваться как кодом ТН ВЭД ЕАЭС, так и наименованием товара.

<*****> За исключением товаров, предназначенных для производства фармацевтической продукции, при подтверждении целевого назначения ввозимого товара, осуществляемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке. Для целей применения настоящей позиции следует руководствоваться как кодом ТН ВЭД ЕАЭС, так и наименованием товара.

В связи с продлением антироссийских санкций контрсанкции также продлевались, и после очередного продления срок действия эмбарго установлен до 31 декабря 2018 г.

2.3 Ограничения на государственные и муниципальные закупки ряда импортных продуктов питания

3 сентября 2016 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 22 августа 2016 г. № 832 "Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с ним ограничиваются закупки для государственных и муниципальных нужд следующие 23 наименования пищевой продукции иностранного производства:

Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014	Наименование вида пищевых продуктов
10.20.1	Продукция из рыбы свежая, охлажденная или мороженая
10.20.2	Рыба, приготовленная или консервированная другим способом; икра и заменители икры
10.20.3	Ракообразные, моллюски и прочие беспозвоночные водные, мороженые, переработанные или консервированные
10.84.30.120	Соль пищевая выварочная
10.84.30.130	Соль пищевая поваренная йодированная
10.11.11.110	Говядина парная, остывшая или охлажденная
10.11.11.120	Телятина парная, остывшая или охлажденная
10.11.12	Свинина парная, остывшая или охлажденная, в том числе для детского питания
10.11.20.110	Субпродукты пищевые крупного рогатого скота парные, остывшие или охлажденные
10.11.31	Мясо крупного рогатого скота (говядина и телятина) замороженное, в том числе для детского питания
10.11.32	Свинина замороженная, в том числе для детского питания
10.12.1	Мясо птицы охлажденное, в том числе для детского питания
10.12.40.120	Субпродукты домашней птицы пищевые замороженные
10.51.2	Молоко и сливки сухие, сублимированные
10.51.30.100	Масло сливочное
10.51.30.110	Масло сливочное
10.51.30.200	Пасты масляные

Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014	Наименование вида пищевых продуктов
10.51.30.210	Пасты масляные
10.51.4, за исключением 10.51.40.120	Сыры, продукты сырные и творог
10.51.51	Молоко и сливки, сгущенные или с добавками сахара или других подслащающих веществ, не сухие
10.61.11.000	Рис шелушенный
10.81.12	Сахар белый свекловичный или тростниковый и химически чистая сахароза в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок
10.81.13	Сахар рафинированный свекловичный или тростниковый со вкусоароматическими или красящими добавками; кленовый сахар и кленовый сироп

Ограничение закупок будет осуществляться по правилу "третьего лишнего": заявки поставщиков о поставке пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, подлежат отклонению, если подано как минимум две заявки с предложением о поставке пищевых продуктов, страной происхождения которых являются государства – члены ЕАЭС (т.е. Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия).

Подтверждением страны происхождения товаров (пищевых продуктов), включенных в перечень, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" наименования страны происхождения и производителя пищевых продуктов, включенных в перечень. Наименование страны происхождения товаров (пищевых продуктов) указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира.

При исполнении контракта, при заключении которого были отклонены заявки в соответствии с вышеуказанными ограничениями, не допускается замена пищевого продукта на:

- пищевой продукт, страной происхождения которого не является государство – член ЕАЭС;
- пищевой продукт другого производителя, предложение о поставке которого содержалось в заявках, которые не были отклонены в соответствии с вышеуказанными ограничениями при заключении данного контракта.

Пищевые продукты признаются произведенными в государствах – членах ЕАЭС на основании критериев, установленных Правилами СНГ 2009 г.

В соответствии с Правилами СНГ 2009 г. государство – член ЕАЭС считается страной происхождения товара, если товар был полностью произведен или подвергнут достаточной обработке/переработке на территории государства – члена ЕАЭС.

Для допуска к публичным закупкам в качестве доказательства производства пищевых продуктов на территории государства – члена ЕАЭС может быть представлен сертификат о происхождении товара формы СТ-1 в соответствии с Правилами СНГ 2009 г., выдаваемый уполномоченной торгово-промышленной палатой.

2.4 Налоговые льготы

В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей налоговым законодательством предусмотрен ряд льгот по налогообложению сельскохозяйственных товаропроизводителей.

2.4.1 Единый сельскохозяйственный налог

Организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями в смысле п. 2 ст. 346.2 НК РФ, вправе добровольно перейти на уплату единого сельскохозяйственного налога (далее – "ЕСХН").

В этом случае организации освобождаются от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением ряда доходов), налога на имущество организаций; не признаются налогоплательщиками НДС (за исключением ввозного НДС, а также НДС в некоторых других случаях).

Ставка ЕСХН составляет 6%. Налоговой базой являются доходы (за исключением ряда доходов, которые облагаются налогом на прибыль) уменьшенные на расходы, предусмотренные п. 2 ст. 346.5 НК РФ.

2.4.2 Льготная ставка по налогу на прибыль организаций в размере 0%

Согласно п. 1.3 ст. 284 НК РФ для сельскохозяйственных товаропроизводителей, отвечающих критериям, предусмотренным п. 2 ст. 346.2 НК РФ, налоговая ставка по деятельности, связанной с реализацией произведенной ими сельскохозяйственной продукции, а также с реализацией произведенной и переработанной данными налогоплательщиками собственной сельскохозяйственной продукции, установлена в размере 0%.

2.4.3 Освобождение от ввозной таможенной пошлины и НДС

Многие виды оборудования и техники для сельского хозяйства и пищевой промышленности, ввозимые в Россию, освобождены от ввозной таможенной пошлины, а также согласно подп. 7 ст. 150 Налогового кодекса РФ и Постановлению Правительства РФ от 30 апреля 2009 г. № 372 и от ввозного НДС.

V. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО / СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ТЕХНИКА

V.(II) ПРОИЗВОДСТВО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ

Производство сельскохозяйственной техники является сегодня одним из приоритетных направлений для государственной политики импортозамещения. Государство установило в качестве базовых целей расширение масштабов внутреннего производства продукции сельскохозяйственного машиностроения, создание новых рабочих мест, перенос большинства производственных (технологических) процессов непосредственно на территорию России.

Объем производства сельскохозяйственной техники в России в 2016 году составил 88,6 млрд. рублей (+59,1% к 2015 году). По данным таможенной статистики объем экспорта продукции сельхозмашиностроения (включая запасные части и продукцию сборочных предприятий) составил 8 млрд. рублей (+15,9% к 2015 году).

При этом парк сельскохозяйственной техники Российской Федерации характеризуется критической недооснащенностью и высокой степенью износа. Численность тракторов и самоходных уборочных машин по данным Росстата сократилась более чем в 6 раз за последние 25 лет – с 1 945 тыс. штук в 1990 г. до 312 тыс. штук в 2015 г.⁷⁶

Отчасти данное сокращение объясняется смещением спроса в сторону более мощных и производительных машин, однако оснащенность сельского хозяйства России в сравнении с Канадой (схожей по почвенно-климатическим условиям, урожайности и контурности полей) остается на крайне низком уровне: в России на 1 000 га пашни приходится 3 трактора, а в Канаде – 16, схожая ситуация по уборочным машинам⁷⁷.

Установив производство сельскохозяйственной техники в качестве приоритета, еще в 2015 году был утвержден отраслевой план мероприятий по импортозамещению в отраслях сельскохозяйственного и лесного машиностроения Российской Федерации⁷⁸. Данный план устанавливает конкретные ориентиры, к которым стремится государство путем реализации политики импортозамещения в отношении различных категорий продукции сельскохозяйственного машиностроения. Так, доля импорта, например, в части сельскохозяйственной техники для заготовки кормов должна быть снижена к 2020 году с существующих 50% до 20%, а в отношении техники для обработки почвы – с существующих 100% до 10%. Подробную информацию о целевых показателях импортозамещения конкретных видов сельскохозяйственной техники Вы можете найти в Приложении к Приказу Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 659.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 1455-р утверждена актуальная Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения до 2030 года. Указанная стратегия нацелена на преобразование отрасли в передовой сектор промышленности, обеспечивающий потребности российского агропромышленного комплекса в высокоэффективной технике и оборудовании собственного производства, а также увеличение присутствия российских производителей на международном рынке. В этой связи Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 г. № 1876-р утверждена также стратегия развития экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года.

⁷⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 г. № 1455-р "Об утверждении Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года".

⁷⁷ http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/strategy_tl_2030.pdf

⁷⁸ Приказ Минпромторга России № 659 "Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в отраслях сельскохозяйственного и лесного машиностроения Российской Федерации" от 31 марта 2015 г.

1. Сельскохозяйственная техника "Made in Russia"

Что представляет собой сельскохозяйственная техника "Made in Russia"?

1.1. Постановление Правительства № 719

Чтобы ответить на этот вопрос нужно обратиться к Постановлению Правительства РФ № 719. В качестве основных требований оно предъявляет к производителю сельскохозяйственной техники следующие:

- юридическое лицо (производитель) должно являться налоговым резидентом стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС);
- производитель должен обладать правами на техническую, конструкторскую и инженерную документацию в объеме, достаточном для производства, модернизации и развития соответствующей продукции, на срок не менее 5 лет;
- необходимо наличие на территории одной из стран – членов ЕАЭС сервисного центра, уполномоченного осуществлять ремонт, послепродажное и гарантийное обслуживание продукции;
- производитель должен осуществлять на территории Российской Федерации в рамках производственного процесса определенный набор технологических (производственных) операций, причем предусматривается постепенное увеличение этого объема с 1 января 2018 г. и с 1 января 2020 г.;
- соблюдение процентной доли стоимости использованных при производстве (изготовлении) иностранных товаров.

Приведем для примера перечень технологических операций, установленный в отношении зерноуборочных комбайнов, для признания их сельскохозяйственной техникой "made in Russia":

осуществление на территории Российской Федерации следующего набора технологических операций (включая обязательное осуществление сборки и сварки несущей рамы (рамной конструкции), производства, включая раскрой и гибку заготовок, сварку, сборку и окраску, молотильно-сепарирующего устройства) в указанные сроки:

- с 1 января 2018 г. – не менее 14;
- с 1 января 2020 г. – не менее 15 из следующих производственных операций:
 - (a) сборка и сварка несущей рамы (рамной конструкции) (при наличии);
 - (b) покраска несущей рамы (рамной конструкции) (при наличии);
 - (c) производство, включая раскрой и гибку заготовок, сварку, сборку и окраску молотильно-сепарирующего устройства;
 - (d) производство, включая раскрой и гибку заготовок, сварку, сборку и окраску кабины;
 - (e) производство, включая раскрой и гибку заготовок, сварку (при необходимости) и покраску, бункера (при наличии в конструкции);
 - (f) производство или использование произведенного на территории стран – членов Евразийского экономического союза моста (мостов) или двигателя;
 - (g) сборка моторно-силовой установки;
 - (h) сборка трансмиссии;
 - (i) сборка моста (мостов);

- (j) сборка и окраска (при необходимости) элементов экстерьера;
- (к) производство, включая раскрой и гибку заготовок, сварку и сборку, навесного оборудования (жатки, адаптера (при наличии));
- (l) производство, включая сварку и сборку навесных устройств;
- (m) монтаж моторно-силовой установки, мостов, трансмиссии, навесных устройств;
- (n) покраска моторно-силовой установки, мостов, трансмиссии, навесных устройств;
- (o) производство или использование произведенного на территории стран – членов Евразийского экономического союза молотильного барабана или ротора молотильно-сепарирующего устройства;
- (р) производство измельчителя – разбрасывателя соломы или копнителя, включая изготовление деталей, сборочных единиц, раскрой и штамповку заготовок, механическую обработку, сварку, сборку и окраску.

Постановление Правительства РФ № 719 позволяет производителю самостоятельно комбинировать технологические операции, сохраняя их общее (предписанное) количество в соответствующем календарном году. Однако указанное постановление не допускает производителю заменять технологические операции из установленного перечня альтернативными операциями, не предусмотренными перечнем.

1.2. Специальный инвестиционный контракт как основание для получения статуса "Made in Russia"

Специальным правовым основанием для получения статуса "Made in Russia" в отношении производимой сельскохозяйственной техники является специальный инвестиционный контракт, позволяющий производителю при поэтапном соблюдении требований по локализации (осуществлению набора технологических операций) получить статус "Made in Russia" в отношении производимой сельскохозяйственной техники⁷⁹.

2. Государственная поддержка

Ключевое направление государственной политики импортозамещения составляет финансовая поддержка из федерального бюджета, оказываемая производителям сельскохозяйственной техники, в форме субсидий на производство и реализацию сельскохозяйственной техники. Именно наличие мер государственной поддержки служит сегодня важнейшим фактором, стимулирующим иностранных производителей к локализации своего производства в России и получению статуса производителя российской сельскохозяйственной техники.

В настоящее время производителям сельскохозяйственной техники могут быть предоставлены следующие субсидии:

- субсидии производителям сельскохозяйственной техники на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники⁸⁰;
- субсидии организациям сельскохозяйственного и тракторного машиностроения на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, полученных в 2008-2015 годах на техническое перевооружение, реконструкцию и модернизацию производств⁸¹;

⁷⁹ См. раздел В настоящего путеводителя.

⁸⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 "Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники".

⁸¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 2015 г. № 892 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий Российским организациям сельскохозяйственного и тракторного машиностроения, лесопромышленного комплекса, машиностроения для нефтегазового комплекса и станкоинструментальной промышленности и предприятиям цветной металлургии на возмещение части затрат на обслуживание

- субсидии организациям сельскохозяйственного машиностроения в целях компенсации части затрат на транспортировку, омологацию и подтверждение соответствия продукции международным стандартам⁸²;
- субсидии на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники⁸³.

Кроме того, следует выделить следующие направления государственной поддержки, направленной, в первую очередь, на поддержку экспорта:

- Порядок предоставления Внешэкономбанком и АО "Росэксимбанк" льготного кредитования экспортных проектов на поставку высокотехнологичной продукции, определенный Постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2012 г. № 1302 и от 8 июня 2015 г. № 566. Перечень высокотехнологичной продукции во исполнение указанных Постановлений Правительства Российской Федерации утвержден приказом Минпромторга России от 23 июня 2017 г. № 1993;
- Порядок компенсации части затрат, связанных с сертификацией и омологацией продукции на внешних рынках, закрепленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1388;
- Механизм компенсации части затрат, понесенных в связи с регистрацией прав российских производителей на объекты интеллектуальной собственности в иностранных государствах, определенный Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 г. № 1368;
- Порядок субсидирования российским организациям затрат на транспортировку продукции (организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения, энергетического машиностроения, не исключая другие отрасли промышленности), урегулированный Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496;
- Порядок субсидирования АО "Российский экспортный центр" на цели финансирования части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки, закрепленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2017 г. № 488;
- Порядок субсидирования АО "Российский экспортный центр" на цели повышения узнаваемости известных российских брендов и российской продукции за рубежом, определенный Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 513.

Далее будут рассмотрены некоторые из указанных выше мер государственной поддержки.

кредитов, полученных в российских кредитных организациях и в государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" в 2008 – 2015 годах на техническое перевооружение, реконструкцию и модернизацию, в рамках подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации".

⁸² Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 г. № 957 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям сельскохозяйственного машиностроения в целях компенсации части затрат на транспортировку, омологацию и подтверждение соответствия продукции международным стандартам".

⁸³ Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2018 № 145 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

2.1. Субсидии производителям сельскохозяйственной техники на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники

2.1.1. Общие положения

Наибольший интерес среди производителей сельскохозяйственной техники вызывают субсидии, предусмотренные Постановлением Правительства РФ № 1432⁸⁴.

Суть указанных субсидий заключается в том, что Минсельхоз России предоставляет производителям российской сельскохозяйственной техники субсидии, которые, по сути, компенсируют скидку, предоставляемую со стороны производителей при покупке сельскохозяйственной техники конечным покупателям-производителям сельскохозяйственной продукции.

Целью предоставления субсидии является стимулирование осуществления инвестиций в производство сельскохозяйственной техники на территории Российской Федерации.

2.1.2. Каков размер субсидии?

По общему правилу производителям российской сельскохозяйственной техники субсидии предоставляются в размере 15% от цены сельскохозяйственной техники, утвержденной на календарный год. Если реализация сельскохозяйственной техники осуществляется сельскохозяйственным товаропроизводителем, зарегистрированным в Сибири, Крыму, г. Севастополе, Дальнем Востоке или Калининградской области, то размер субсидии составляет 20%. При этом предельный размер субсидии не может превышать величину, установленную в отношении соответствующей единицы сельскохозяйственной техники, указанной в Приложении к Правилам⁸⁵.

Цена сельскохозяйственной техники понимается в смысле указанного положения без учета НДС и определяется на условиях франко-завод ("ExWorks в терминологии Incoterms"). При этом указанная цена не должна превышать цену, предоставленную производителем в Минсельхоз России в предыдущем году, увеличенную на индекс цен производителей промышленной продукции, подтвержденный Минэкономразвития России на текущий финансовый год. Индекс цен производителей промышленной продукции в среднем на 2017 год по отношению к 2016 году составляет 104,5%⁸⁶.

Для сельскохозяйственной техники, полная спецификация и цена на которые не были представлены производителем в Минсельхоз России в предыдущем году или в первом полугодии текущего года, цена установлена на условия франко-завод и не превышает среднюю цену в предыдущем году или в первом полугодии текущего года, увеличенную на индекс цен производителей промышленной продукции, подтвержденный Минэкономразвития России и на наценку не более 15%.

Средняя цена конкретной модификации сельскохозяйственной техники в предыдущем году или в первом полугодии текущего года определяется производителем на основании фактической суммы, полученной от реализации конкретной модификации сельскохозяйственной техники, разделенной на общее количество реализованной сельскохозяйственной техники этой модификации, и подтверждается справкой за подписью руководителя и главного бухгалтера производителя.

⁸⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 "Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники".

⁸⁵ Например, в отношении копателя картофеля и комбайна картофелеуборочного предельный размер субсидии при реализации указанной техники в Сибирском, Дальневосточном федеральных округах, Республике Крым, г. Севастополь или в Калининградской области в отношении единицы продукции составляет 1 670 000 рублей.

⁸⁶ Письмо Минэкономразвития России от 29 декабря 2016 г. № 40617-ОФ/Д03и "Об индексе цен производителей промышленной продукции на 2017 г."

Следует отметить также, что суммарный объем субсидий (в процентах от общего объема субсидий на текущий финансовый год), предоставляемых одному производителю, не может превышать следующих величин при соответствующей численности персонала, участвующего в производстве сельскохозяйственной техники (средней за последние 12 месяцев работы производителя):

- до 75 человек – $\leq 1,25\%$ от общего объема субсидий на текущий финансовый год;
- от 75 до 500 человек – $\leq 5\%$ от общего объема субсидий на текущий финансовый год;
- от 500 до 1000 человек – $\leq 12,5\%$ от общего объема субсидий на текущий финансовый год;
- от 1000 до 2000 человек – $\leq 45\%$ от общего объема субсидий на текущий финансовый год;
- > 2000 человек – $\leq 65\%$ от общего объема субсидий на текущий финансовый год.

В то же время, суммарный объем субсидий, предоставляемых производителям, реализовавшим сельскохозяйственную технику покупателям, находящимся на территории одного субъекта РФ, или соответственно передавшим данную технику в лизинг на территории одного субъекта, не может превышать 10% общего объема субсидий, выделяемых в установленном порядке Минсельхозу России на соответствующие цели в текущем финансовом году. Суммарный объем субсидий, предоставляемых производителям, реализовавшим сельскохозяйственную технику покупателям, находящимся на территории одного субъекта Российской Федерации, или реализовавшим сельскохозяйственную технику российским лизинговыми компаниям, передавшим сельскохозяйственную технику в лизинг лизингополучателям, находящимся на территории одного субъекта РФ, в первом квартале текущего года (тыс. рублей), определяется по следующей формуле:

$$C_i = (C - 1000 \times n) \times (V_i / \sum_{i=1}^n (V_i)) + 1000$$

где:

C – объем субсидий, выделяемых из федерального бюджета Минсельхозу России на соответствующие цели в текущем финансовом году;

V_i – удельный вес продукции сельского хозяйства субъекта РФ в продукции сельского хозяйства РФ;

n – количество субъектов Российской Федерации, удельный вес продукции сельского хозяйства которых в продукции сельского хозяйства РФ отличен от нуля.

2.1.3. Какие требования предъявляются к производителю?

Для получения субсидии производитель должен соответствовать следующим критериям:

- производителем выступает юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющееся (-щийся) налоговым резидентом РФ не менее 3 лет и осуществляющее производство сельскохозяйственной техники;
- производитель обладает правами на конструкторскую и технологическую документацию в объеме, необходимом для осуществления разработки, производства, модернизации и обслуживания сельскохозяйственной техники, ее оборудования и компонентов, а также предоставляет на реализуемую сельскохозяйственную технику гарантию, действующую не менее 12 месяцев со дня реализации указанной сельскохозяйственной техники;
- производитель, реализующий некоторые категории сельскохозяйственной техники⁸⁷, имеет соглашения (договоры) с расположенными не менее чем в 40 субъектах РФ сервисными организациями по техническому обслуживанию и ремонту сельскохозяйственной техники, которые являются налоговыми резидентами РФ и осуществляют сервисное обслуживание сельскохозяйственной техники производителя не менее 1 года;
- производитель выполняет технологические операции в соответствии с пунктом 6 Правил.

Например, для производства зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов Правила требуют выполнения следующих операций:

- сборка и сварка несущей рамы (рамной конструкции), ее покраска;
- производство моста (мостов) или двигателя, либо сборка гусеничной ходовой части;
- производство, включая раскрой и гибку заготовок, сварку, сборку и окраску, молотильно-сепарирующего устройства (для комбайна зерноуборочного) и питающего аппарата с измельчающим и выгрузным устройствами (для комбайна кормоуборочного);
- сборка моторно-силовой установки, или трансмиссии, или моста (мостов);
- сборка (при необходимости окраска) элементов экстерьера;
- производство кабины, включая раскрой и гибку заготовок, сварку, сборку и окраску;
- производство бункера (при наличии в конструкции), включая раскрой и гибку заготовок, сварку (при необходимости) и покраску;
- производство навесного оборудования (жатки, адаптера), включая раскрой и гибку заготовок, сварку и сборку;
- производство навесных устройств, включая сварку и сборку;
- монтаж и покраска моторно-силовой установки, мостов, трансмиссии, навесных устройств.

⁸⁷ Тракторы сельскохозяйственные общего назначения, тракторы сельскохозяйственные универсальные, тракторы сельскохозяйственные универсально-пропашные, тракторы специальные, комбайны зерноуборочные и комбайны кормоуборочные.

2.1.4. Каким образом осуществляется подтверждение продукции в качестве "Made in Russia" в целях получения субсидии?

Для цели получения субсидии Постановление Правительства РФ № 1432⁸⁸ устанавливает только следующие документы в качестве подтверждающих факт производства сельскохозяйственной техники на территории России:

- справка о технической документации, подтверждающей осуществление на территории Российской Федерации технологических операций для производства сельскохозяйственной техники, по специальной форме, установленной Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации № 52 от 22 января 2013 г. (с приложением копий технологических карт осуществляемого технологического процесса или технологической инструкции по процессу производства сельскохозяйственной техники с указанием перечня технологических операций, используемых при изготовлении конечной продукции);
- заверенные подписью руководителя и печатью производителя копии специального инвестиционного контракта и отчета об исполнении принятых по указанному специальному инвестиционному контракту обязательств (в отношении техники, произведенной в рамках специального инвестиционного контракта);
- в случае выполнения на территории Российской Федерации части технологических операций взаимозависимой организацией производителя:
 - для акционерного общества – выписка из реестра акционеров общества. В случае хранения акций в депозитарии вместо выписки из реестра акционеров общества представляется выписка из лицевого счета депо в депозитарии;
 - для общества с ограниченной ответственностью – выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (в случае непредставления организацией такого документа Министерство промышленности и торговли Российской Федерации запрашивает его самостоятельно) либо выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий юридический статус иностранного юридического лица.

2.1.5. Каков порядок предоставления субсидии?

Субсидия предоставляется на основании договора о предоставлении субсидии, заключенного между Минсельхозом России и производителем сельскохозяйственной техники. Для заключения указанного договора производитель должен обратиться с соответствующим заявлением в Минсельхоз России.

2.2. Субсидии на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, выданных на техническое перевооружение, реконструкцию и модернизацию⁸⁹

⁸⁸ Постановление Правительства Российской Федерации № 1432 "Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники" от 27 декабря 2012 г.

⁸⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 2015 г. № 892 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий Российским организациям сельскохозяйственного и тракторного машиностроения, лесопромышленного комплекса, машиностроения для нефтегазового комплекса и станкоинструментальной промышленности и предприятиям цветной металлургии на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, полученных в российских кредитных организациях и в государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" в 2008 – 2015 годах на техническое перевооружение, реконструкцию и модернизацию, в рамках подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации".

2.2.1. Общие положения

Минпромторг России предоставляет организациям, осуществляющим производство машин и оборудования для сельского хозяйства, в том числе зерноочистительной техники и специального оборудования для хранения и переработки продукции агропромышленного комплекса, субсидии на компенсацию части затрат на обслуживание кредитов, полученных в российских кредитных организациях и в государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" в 2008 – 2015 годах на техническое перевооружение, реконструкцию и модернизацию.

2.2.2. Какие затраты подлежат возмещению?

Под затратами на обслуживание кредитов понимаются расходы организаций на уплату процентов по кредитам, полученным в указанных выше кредитных организациях. Субсидии предоставляются организациям, которые реализуют инвестиционные проекты, направленные на техническое перевооружение, реконструкцию и модернизацию объектов.

Следует отметить, что в постановлении прямо установлен запрет на возмещение процентов, начисленных и уплаченных по просроченной ссудной задолженности.

2.2.3. Каков размер субсидии?

Субсидии на возмещение части затрат на обслуживание рублевых кредитов предоставляются в размере $2/3$ суммы затрат организации на уплату процентов по кредиту в расчетном периоде. При этом размер субсидии не может превышать величину, рассчитанную исходя из $2/3$ ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на дату уплаты процентов по кредиту.

Субсидии на возмещение части затрат на обслуживание кредитов в иностранной валюте предоставляются в российских рублях из расчета $2/3$ суммы затрат организации на уплату процентов по кредиту в расчетном периоде исходя из курса иностранной валюты по отношению к рублю, установленного ЦБ РФ на дату осуществления указанных затрат. При этом размер предоставляемой субсидии не может превышать величину, рассчитанную исходя из ставки по кредиту, полученному в иностранной валюте, в размере 8,25% годовых.

2.2.4. Какие требования предъявляются для получения субсидии?

Субсидии предоставляются производителю при выполнении следующих требований:

- отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты и внебюджетные фонды РФ;
- кредит выдан на реализацию инвестиционных проектов, направленных на техническое перевооружение, реконструкцию и модернизацию объектов;
- своевременная уплата заявителем начисленных процентов и погашение долга в соответствии с кредитным договором, заключенным с кредитной организацией;
- не получены иные субсидии из бюджетов бюджетной системы РФ на возмещение части затрат на уплату процентов по тому же кредиту за тот же период на основании иных нормативных правовых актов.

2.2.5. Каков порядок предоставления субсидии?

Предоставление субсидий осуществляется на основании договора, заключенного между Минпромторгом России и производителем на срок не более 10 лет. Для заключения указанного договора производитель должен обратиться с соответствующим заявлением в Минпромторг России.

2.3. Субсидии на компенсацию части затрат на транспортировку, омологацию и подтверждение соответствия продукции международным стандартам⁹⁰

2.3.1. Общие положения

Правительство Российской Федерации и Минпромторг России предоставляет организациям сельскохозяйственного машиностроения субсидии на компенсацию части затрат на транспортировку, омологацию и подтверждение соответствия продукции международным стандартам.

2.3.2. Какие затраты подлежат компенсации?

Компенсации подлежат затраты на производство определенных видов сельскохозяйственной техники и затраты на транспортировку такой техники. Указанные затраты могут быть понесены производителями и связанными с производителями организациями (аффилированные лица, поставщики компонентов, уполномоченные дилеры и др.).

В свою очередь под омологацией и подтверждением соответствия международным стандартам понимается проведение НИОКР в области сельскохозяйственного машиностроения (например, доработка конструкции для обеспечения соответствия продукции техническим требованиям, отличным от требований Технических регламентов Таможенного союза⁹¹).

Особым требованием для получения субсидии является создание новых модификаций продукции с отдельным заводским индексом с их последующей доводкой для испытаний (за исключением доводки образцов до соответствия требованиям конструкторской и технологической документации).

2.3.3. Каков размер субсидии?

Размер субсидии на возмещение затрат по транспортировке рассчитывается в следующем порядке:

- размер субсидии на транспортировку продукции морским транспортом составляет 90% суммы фактических затрат, но не более 90% предельных значений затрат на транспортировку продукции;
- размер субсидии на транспортировку продукции наземным транспортом составляет 80% суммы фактических затрат, но не более 80% предельных значений затрат на транспортировку продукции.

При этом предельных значений затрат на транспортировку продукции составляют:

⁹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 г. № 957 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям сельскохозяйственного машиностроения в целях компенсации части затрат на транспортировку, омологацию и подтверждение соответствия продукции международным стандартам"

⁹¹ Технический регламент ТС "О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним" (ТР ТС 031/2012), принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии № 60 от 20 июля 2012 г. и Технический регламент ТС "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011), принятого решением Комиссии Таможенного союза № 823 от 18 октября 2011 г.

Вид продукции	Лимит затрат на транспортировку (перевозки, экспедиция) продукции (в расчете на единицу измерения, рублей)		
	единицы продукции железнодорожным транспортом	одного 40-футового контейнера водным транспортом	единицы продукции одной единицей автотранспорта в рублях за 1 км пробега (не более четырех единиц автотранспорта на единицу продукции)
Трактор тягового класса 0,2	в соответствии с преискурантом 10-01	120000	10
Трактор тягового класса 0,6; 0,9	в соответствии с преискурантом 10-01	120000	19
Трактор тягового класса 1,4; 2	в соответствии с преискурантом 10-01	120000	19
Трактор тягового класса 3; 4	в соответствии с преискурантом 10-01	150000	120
Трактор тягового класса 5; 6	в соответствии с преискурантом 10-01	400000	120
Трактор тягового класса 8	в соответствии с преискурантом 10-01	1000000	120
Комбайн зерноуборочный	в соответствии с преискурантом 10-01	1000000	210
Комбайн кормоуборочный	в соответствии с преискурантом 10-01	1000000	210
Прочая сельскохозяйственная техника	в соответствии с преискурантом 10-01	400000	90

Определение размера субсидии, предоставляемой производителям сельскохозяйственной техники на компенсацию части затрат на омологацию и подтверждение соответствия продукции международным стандартам, осуществляется в следующем порядке:

- 90% затрат на омологацию продукции при условии подписания в течение года, в котором предоставляется субсидия, либо в последующем году договора на поставки данной модификации продукции, отвечающего требованиям, содержащимся в договоре о предоставлении субсидии, со сроком исполнения не более 3 лет;
- 90% затрат на подтверждение соответствия продукции требованиям международных стандартов, произведенных в течение года, предшествующего году, в котором предоставляется субсидия и осуществляется поставка данной продукции, отвечающей требованиям, содержащимся в договоре о предоставлении субсидии;
- 100% затрат на подтверждение соответствия продукции требованиям международных стандартов, произведенных в течение года, в котором предоставляется субсидия и осуществляется поставка данной продукции, отвечающей требованиям, содержащимся в договоре о предоставлении субсидии.

2.3.4. Требования к производителю

По общему правилу субсидии предоставляются производителю:

- который является российским налоговым резидентом не менее 3 лет и осуществляет соответствующее производство сельскохозяйственной техники;
- у которого отсутствует задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты и внебюджетные фонды РФ, срок исполнения по которым наступил на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется предоставление субсидии;
- у которого отсутствует иная просроченная задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации;
- который не является иностранной организацией или российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия офшорных компаний⁹² в совокупности превышает 50%;
- который не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не имеет ограничений на осуществление хозяйственной деятельности;
- который не получает средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами на аналогичные цели;
- который при осуществлении производства продукции выполняет определенные технологические операции, предусмотренные в приложении к Постановлению Правительства РФ № 719 в отношении гусеничных и колесных тракторов, зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов, прицепной, навесной и прочей самоходной сельхозтехники⁹³.

При этом субсидии на компенсацию части затрат на транспортировку продукции предоставляются организациям в случае, если транспортировка (перевозки, экспедиция) осуществляется начиная с 1 января 2016 г. автомобильным транспортом экологического класса не ниже 3-го, либо железнодорожным транспортом в соответствии с прейскурантом 10-01 "Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами", от определенных пунктов отправления, либо морским транспортом, либо с помощью комбинированного использования морского и указанного наземного транспорта.

Субсидии на компенсацию части затрат на омологацию и подтверждение соответствия продукции международным стандартам предоставляются производителю при выполнении следующих требований:

- производитель обладает правом собственности на конструкторскую документацию в объеме, необходимом для осуществления разработки, производства, модернизации и обслуживания сельскохозяйственной техники, ее оборудования и компонентов, и предоставляет на реализуемую технику гарантию, действующую не менее 12 месяцев со дня реализации этой техники;
- производитель осуществляет НИОКР своими силами на базе расположенного на территории России собственного научно-технического центра, располагающего принадлежащим организации на праве собственности или на ином за-

⁹² Иностранное юридическое лицо, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (т.н. офшорные зоны).

⁹³ См. № 1 в Сборнике нормативных правовых актов.

конном основании оборудованием, необходимым для осуществления НИОКР и работ по проведению оценки соответствия предъявляемым требованиям, и (или) с привлечением иных организаций, расположенных на территории России, зарегистрированных на территории России, осуществляющих НИОКР и работы по проведению оценки соответствия предъявляемым требованиям с использованием принадлежащего им на праве собственности или на ином законном основании оборудования, необходимого для осуществления НИОКР;

- у производителя в течение 3 лет после подписания договора о предоставлении субсидии имеются обязательства по возврату средств полученной субсидии в доход федерального бюджета при отсутствии или неисполнении договора на поставку соответствующей модификации сельскохозяйственной техники, отвечающего требованиям, содержащимся в договоре о предоставлении субсидии, а также если стоимость затрат организации не превышает стоимости этой сельскохозяйственной техники, поставляемой в соответствии с договором на поставку данной модификации сельскохозяйственной техники, который отвечает требованиям, содержащимся в договоре о предоставлении субсидии;
- поставка сельскохозяйственной техники отвечает требованиям, содержащимся в договоре о предоставлении субсидии, и осуществлена после 1 января 2016 г.;
- затраты производителя на омологацию и подтверждение соответствия сельскохозяйственной техники международным стандартам не превышают в течение финансового года, в котором подается заявление на получение субсидии, стоимость сельскохозяйственной техники, поставленной в соответствии с договором на поставку сельскохозяйственной техники, который отвечает требованиям, содержащимся в договоре о предоставлении субсидии.

2.3.5. Каков порядок предоставления субсидии?

Субсидия предоставляется на основании договора о предоставлении субсидии, заключенного между АО "Российский экспортный центр" в качестве агента Правительства РФ и Минпромторга России. Для заключения указанного договора производитель должен обратиться с соответствующим заявлением в АО "Российский экспортный центр".

2.4. Субсидии на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств⁹⁴

2.4.1. Общие положения

Минпромторг России предоставляет российским производителям субсидии на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники.

Субсидия предоставляется из федерального бюджета в размере 90% суммы определенных видов затрат, но при этом не может превышать следующие предельные размеры субсидий:

⁹⁴ Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2018 г. № 145 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

№	Вид самоходной машины (прицепа)	Предельный размер субсидии на единицу техники, тыс. рублей
1.	Колесные и гусеничные тракторы для сельского хозяйства	5000
2.	Комбайны зерноуборочные	5000
3.	Кормоуборочные комбайны	5000
4.	Самоходная сельскохозяйственная техника прочая	4000
5.	Прицепы для сельского хозяйства	400

По общему правилу, под затратами в данном случае понимаются понесенные с 1 января 2017 г.:

- затраты на оплату сырья, материалов и комплектующих, необходимых для производства высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники;
- затраты на выплату заработной платы, рассчитываемые исходя из среднесписочной численности персонала за отчетный период, а также затраты на отчисления на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование;
- затраты на оплату электрической энергии;
- затраты на оказание услуг по гарантийному ремонту и обслуживанию реализованной техники.

2.4.2. Какие требования предъявляются к производителю?

Одним из ключевых условий предоставления субсидии является соответствие одному из следующих требований:

- производитель соответствует требованиям к российским производителям для получения субсидий, приведенным в Приложении 2 к Правилам предоставления субсидий (см. ниже);
- производитель заключил специальный инвестиционный контракт в сфере производства техники с Минпромторгом России и в полном объеме выполняет его обязательства, в том числе в части осуществления технологических операций при производстве техники;
- производитель ранее получал субсидию на аналогичную цель и осуществляет производство техники в России по состоянию на 1 января 2016 года не менее 3 лет с использованием сырья, материалов, компонентов, узлов и агрегатов, изготовленных и произведенных на территории одного из государств-членов ЕАЭС, и имеет соглашения с расположенными не менее чем в 40 российских субъектах центрами, уполномоченными осуществлять ремонт, послепродажное и гарантийное обслуживание техники производителя, являющимися налоговыми резидентами РФ и осуществляющими сервисное обслуживание техники производителя не менее 1 года. При этом технологические операции, выполненные на территории одного из государств-членов ЕАЭС, и технологические операции, выполненные на территории России, должны в полной мере охватывать технологические операции, указанные в Приложении 2 к Правилам предоставления субсидий содержит следующие требования к производителям.

Указанное выше Приложение 2 к Правилам предоставления субсидий содержит следующие требования к производителям:

- производитель должен быть налоговым резидентом Российской Федерации;
- производитель должен обладать правами на конструкторскую и техническую документацию в объеме, достаточном для производства, модернизации и развития соответствующей техники, на срок не менее 5 лет;
- производитель должен иметь в России сервисный центр, уполномоченный осуществлять ремонт, послепродажное и гарантийное обслуживание техники;
- осуществление производителем, его аффилированным и (или) его взаимозависимым лицом технологических операций согласно перечню, приведенному в Приложении 2 к Правилам предоставления субсидий.

Кроме того, установлены дополнительные требования, согласно которым на дату не ранее чем за 10 календарных дней до дня подачи заявления о заключении договора о предоставлении субсидии, компания не должна иметь задолженности по налогам и сборам, а также задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий и бюджетных инвестиций; доля участников, являющихся офшорными компаниями, в уставном капитале компании не должна превышать 50% и т.д.

2.4.3. Каков порядок предоставления субсидии?

Субсидии предоставляются на основании договора, в соответствии с типовой формой, утвержденной Минфином России, который заключается между Минпромторгом России и производителем. Для заключения такого договора о предоставлении субсидии производителю следует представить в установленном порядке в Минпромторг России заявление о заключении договора с приложением необходимых документов.

3. Росагролизинг

Еще одним направлением развития государственной политики импортозамещения является поддержка, оказываемая при участии АО "Росагролизинг".

АО "Росагролизинг" – государственная лизинговая компания, созданная в 2001 году для решения задач, поставленных Правительством РФ по технической и технологической модернизации отечественного агропромышленного комплекса. Деятельность АО "Росагролизинг" направлена на выполнение целевых показателей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 года и Доктрины продовольственной безопасности РФ. Всего за период работы с 2002 по 2017 гг. лизинговая компания поставила в хозяйства страны более 84 тысяч единиц техники на общую сумму более 162 млрд руб.⁹⁵

АО "Росагролизинг" принимает активное участие в реализации Постановления Правительства Российской Федерации № 1432 от 27 декабря 2012 г., на основании которого российским производителям сельскохозяйственной техники предоставляются субсидии в размере до 15-20% от стоимости техники.

Такое субсидирование позволяет значительно снизить стоимость сельскохозяйственной техники для конечных потребителей. Так, например, в рамках реализации Постановления № 1432 от 27 декабря 2012 г. российские сельскохозяйственные товаропроизводители при помощи привлеченных средств АО "Росагролизинг" могут приобрести сельскохозяйственную технику российского производства со средней скидкой 15%⁹⁶.

⁹⁵ Информация, размещенная на официальном сайте АО "Росагролизинг" по адресу: <https://www.rosagroleasing.ru/company/>.

⁹⁶ Субсидии в размере 20% от стоимости техники предоставляются производителям в случае реализации сельскохозяй-

Стоит отметить, что помимо требований, установленных Постановлением Правительства № 1432 от 27 декабря 2012 г. для получения соответствующих субсидий, АО "Росагролизинг" дополнительно устанавливает производителям требования касательно уровня локализации производства техники для определения его российского происхождения. Потенциальные поставщики (производители) техники и прицепного (навесного) оборудования, оборудования для механизации животноводства должны достигать уровня локализации производства не менее 30% с последующим увеличением до 50%⁹⁷. Данный уровень рассчитывается по форме АО "Росагролизинг" (Приложение № 7 к Положению).

АО "Росагролизинг" разработаны стандартные формы документов (договоры купли-продажи и лизинга, передаточные акты и т.д.), составленные в рамках реализации данной программы и удовлетворяющие требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации № 1432 от 27 декабря 2012 г.⁹⁸

Таким образом, субсидирование скидок и возможность привлечения лизинговых средств позволяет обеспечивать спрос на российскую сельскохозяйственную технику. К примеру, сельскохозяйственным товаропроизводителями Рязанской области России в 2014-2017 годах с 15-25%-й скидкой приобретено 439 единиц сельскохозяйственной техники российского производства, а количество такой техники с каждым годом растет⁹⁹.

4. Утилизационный сбор

Еще одним направлением государственной политики, направленной на развитие производства новой сельскохозяйственной техники внутри страны является установление утилизационного сбора.

Согласно положениям Федерального закона "Об отходах производства и потребления"¹⁰⁰ за каждое колесное транспортное средство (шасси), каждую самоходную машину, каждый прицеп к ним, ввозимые в Российскую Федерацию или произведенные, изготовленные в Российской Федерации, уплачивается утилизационный сбор в целях обеспечения экологической безопасности, в том числе для защиты здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия эксплуатации транспортных средств, с учетом их технических характеристик и износа.

В 2016 году Правительство РФ приняло постановление, которым были утверждены правила взимания, исчисления, уплаты и взыскания утилизационного сбора, а также возврата излишне уплаченных сумм этого сбора в отношении сельскохозяйственной техники¹⁰¹.

зяйственной техники сельскохозяйственным товаропроизводителям, зарегистрированным на территории Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, а также Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области (п. 3 Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432).

⁹⁷ Пункт 5.8.1.2 Положения АО "Росагролизинг" № 163 "О требованиях, предъявляемых к поставщикам и продавцам АО "Росагролизинг" при заключении договоров купли-продажи (поставки) техники, оборудования, племенной продукции и объектов недвижимого имущества" от 31 декабря 2015 г.

⁹⁸ Формы документов находятся в открытом доступе на официальном сайте АО "Росагролизинг" <https://www.rosagroleasing.ru/client/docs/>

⁹⁹ В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2013 года № 1432 "Об утверждении правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники" сельхозтоваропроизводителями Рязанской области в 2014-2017 годах было приобретено 439 единиц сельскохозяйственной техники, в том числе 56 тракторов, 110 зерноуборочных и 12 кормоуборочных комбайнов, 439 единиц прицепной техники российского производства. Скидка в различные годы составляла 15; 25% от заводской стоимости техники, в 2017 году – 15%. Информация согласно официальному Интернет-сайту Министерства сельского хозяйства РФ – <http://mcx.ru/press-service/regions/obnovlenie-parka-selskokhozyaystvennoy-tehnikki-selkhozovaroizvoditeliyami-ryazanskoy-oblasti-v-r/>

¹⁰⁰ Статья 24.1 Федерального закона 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

¹⁰¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2016 г. № 81 "Об утилизационном сборе в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Обязанность по уплате утилизационного сбора распространяется на следующих лиц:

- лиц, ввозящих перечисленную сельскохозяйственную технику в РФ;
- производителей сельскохозяйственной техники на территории РФ;
- лиц при приобретении техники на территории РФ у лиц, не уплачивающих утилизационного сбора, или у лиц, не уплативших его в нарушение установленного порядка, а также
- с 1 января 2018 г. на лиц, являются владельцами транспортных средств, в отношении которых утилизационный сбор не был уплачен в соответствии с абз. 5 п. 6 ст. 24.1 данного закона¹⁰², при помещении таких транспортных средств под иную таможенную процедуру при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны, применяемой на территории Особой экономической зоны в Калининградской области, за исключением случаев помещения таких транспортных средств под таможенную процедуру реэкспорта.

Взимание утилизационного сбора осуществляют Федеральная налоговая служба РФ и Федеральная таможенная служба РФ в зависимости от категории плательщика.

Утилизационный сбор для сельскохозяйственной техники подлежит уплате в отношении гусеничных или колесных сельскохозяйственных тракторов и зерноуборочных, кормоуборочных комбайнов, а также в отношении самоходных сельскохозяйственных машин (для самоходных опрыскивателей для защиты растений и самоходных косилок).

Сумма сбора в отношении конкретной категории сельскохозяйственной техники рассчитывается путем произведения базовой ставки и коэффициента, предусмотренного для конкретной позиции. Базовая ставка для указанного расчета составляет 150 000 рублей¹⁰³.

¹⁰² Транспортные средства, с даты выпуска которых прошло менее трех лет и которые помещаются под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, применяемую на территории Особой экономической зоны в Калининградской области, виды и категории которых определяются Правительством Российской Федерации, за исключением транспортных средств международной перевозки.

¹⁰³ Например, утилизационный сбор в отношении нового колесного сельскохозяйственного трактора мощностью не более 30 л.с. подлежит уплате в размере 60 000 рублей, а в отношении аналогичного трактора, выпущенного более 3 лет назад – 270 000 рублей.

VI. ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В 2015 году российское правительство обозначило курс на импортозамещение в сфере программного обеспечения.

Согласно данным Минпромторга России¹⁰⁴ за 2014 год, доля иностранного телекоммуникационного оборудования на российском рынке составляла от 60% до 100%.

Схожая ситуация наблюдается с программным обеспечением. Так, Минкомсвязи России отмечает¹⁰⁵, что определенный задел в виде конкурентоспособной отечественной продукции имеется лишь в сфере бизнес-приложений (ERP, CRM, BI), антивирусного программного обеспечения и в некоторых интернет-сервисах (электронная почта, картографический сервис, сервис обмена мгновенными сообщениями). В прочих сегментах рынка корпоративного программного обеспечения на 2014 год доля иностранного программного обеспечения составляла от 80% до 97%.

Государство идентифицировало для себя факт преобладания иностранного программного обеспечения и связанные с этим риски и решило ввести определенные ограничения на закупку иностранного программного обеспечения, тем самым, стимулируя развитие отечественного рынка программного обеспечения. Следует отметить, что указанный запрет касается государственных и муниципальных закупок.

Предполагается, что курс на импортозамещение в сфере программного обеспечения, а также активное внедрение российских разработок, особенно в государственных органах, останется более чем актуальным в ближайшие годы¹⁰⁶.

Серьезным шагом в данном направлении явилось создание в начале 2017 г. Российского фонда развития информационных технологий (РФИТ)¹⁰⁷, одной из целей которого заявлено содействие импортозамещению высокотехнологичной продукции, включая программное обеспечение, компьютерное и коммуникационное оборудование.

В последнее время в профессиональном сообществе зачастую возникает дискуссия о том, что положения, запрещающие закупку иностранного программного обеспечения для государственных и муниципальных нужд, могут быть распространены на предприятия, в которых доля участия государства составляет более 50%, а также компании, занимающиеся регулируемыми видами деятельности (водоснабжение, энергетика и т.д.), субъекты естественных монополий и пр. К таким компаниям, к примеру, относятся Роснефть, Газпром, Росатом и пр. Вместе с тем, Минэкономразвития России неоднократно обращало внимание на тот факт, что Россия является членом Всемирной Торговой Организации, и введение Правительством России каких-либо

¹⁰⁴ Приказ Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 662 "Об утверждении отраслевого плана мероприятий по импортозамещению в радиоэлектронной промышленности Российской Федерации"

¹⁰⁵ Приказ Минкомсвязи России от 1 апреля 2015 г. № 96 "Об утверждении плана импортозамещения программного обеспечения".

¹⁰⁶ "Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов". Информация размещена на официальном Интернет-сайте Правительства Российской Федерации: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/9dd9931d-3960-454c-a8db-ec6fc1ab4bfc/prognoz_2017_2019.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=9dd9931d-3960-454c-a8db-ec6fc1ab4bfc.

¹⁰⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2017 г. № 57 "О создании Российского фонда развития информационных технологий".

ограничений на закупку иностранного программного обеспечения для указанных выше компаний может быть расценено как нарушение Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ)¹⁰⁸. Таким образом, вопрос о возможности введения ограничений на закупку иностранного программного обеспечения в отношении закупок государственными компаниями пока на повестке дня не стоит.

1. Ограничение на допуск иностранного программного обеспечения к государственным и муниципальным закупкам

1.1 Общие положения

Закон о контрактной системе уполномочивает Правительство России на установление запрета (либо ограничения) на допуск определенных товаров, происходящих из иностранных государств при осуществлении закупок государственными и муниципальными заказчиками.

Воспользовавшись своим правом, Правительство России установило запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, в целях осуществления государственных и муниципальных закупок¹⁰⁹ с 1 января 2016 года. Таким образом, с указанной даты по общему правилу для целей осуществления государственных либо муниципальных закупок не допускается программное обеспечение, происходящее из иностранных государств.

В свете нарастающих интеграционных процессов на постсоветском пространстве значительные послабления предоставлены государствам-членам Евразийского экономического союза: с 1 января 2018 г. программное обеспечение, произведенное на территории данных государств, также может являться предметом государственных и муниципальных закупок.

1.2 Программное обеспечение "Made in Russia"

В этой связи неизбежно встает вопрос о критериях, по которым программное обеспечение относится к программному обеспечению, происходящему из иностранного государства, ("иностранное программное обеспечение") и отечественному программному обеспечению либо фактически приравненному к нему программному обеспечению, произведенному на территории государств-членов Евразийского экономического союза ("российское программное обеспечение").

Таким критерием является факт внесения программного обеспечения в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных либо Единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств – членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации ("Реестры"). Для целей ведения Реестров был создан отдельный Реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

Если программное обеспечение включено в Реестры, то оно считается "российским" и, как следствие, допускается к закупкам в целях государственных либо муниципальных нужд без каких-либо ограничений. Программное обеспечение, не внесенное в Реестры, по общему правилу считается иностранного происхождения и не допускается к государственным/муниципальным закупкам. Применимые нормативные акты содержат список критериев, соблюдение которых позволяет внести соответствующее программное обеспечение в реестр российского программного обеспечения.

¹⁰⁸ Письмо Минэкономразвития России от 27 мая 2016 г. № Д28и-1347; от 21 декабря 2015 г.; № Д28и-3669.

¹⁰⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

(а) "Российское происхождение правообладателя"

Самым важным критерием, на наш взгляд, является требование к правообладателю программного обеспечения: им должен быть либо гражданин РФ, либо коммерческая организация, в которой доля участия российского гражданина составляет более 50%¹¹⁰. При этом речь в данном случае идет не о праве пользования (лицензии), а именно об исключительном праве на программное обеспечение. Исключительное право должно принадлежать правообладателю на территории всего мира и на весь срок действия исключительного права.

Таким образом, иностранные компании и российские компании с долей иностранного участия в 50% и более не могут внести свое программное обеспечение в Реестр. Как показывает практика, данное условие является наиболее критичным для иностранных компаний, не все из которых готовы передать исключительные права на свое программное обеспечение российской компании, в которой они не имеют преобладающей доли участия.

(b) Предельный размер выплат (роялти)

Второй важный критерий для внесения программного обеспечения в Реестр – это предельный размер выплат в счет оплаты услуг, которые использует российский правообладатель для разработки, адаптации и модификации программного обеспечения.

Разработка программного обеспечения в этом плане схожа с производством оборудования, при котором определенные детали и части закупаются у сторонних производителей. Правительство Российской Федерации установило верхнюю границу в 30% от выручки правообладателя программного обеспечения для платежей в адрес иностранных компаний (или российских компаний, с преобладающей долей участия иностранного капитала), в чьих услугах будет нуждаться российский правообладатель. Таким образом, правообладатель вправе потратить менее 30% от своей годовой выручки для расчета по всем договорам, заключенным им с так называемыми "иностранными субподрядчиками".

(с) Иные критерии

Прочие критерии для внесения программного обеспечения в Реестр носят, скорее, формальный характер:

- программное обеспечение должно быть правомерно введено в гражданский оборот на территории России;
- программное обеспечение должно свободно реализовываться на территории России;
- отсутствуют ограничения, установленные, в том числе иностранными государствами, и препятствующие распространению или иному использованию программного обеспечения на территории Российской Федерации или ее отдельных регионов;
- программное обеспечение не должно составлять государственную тайну (при этом необходимо отметить, что если в составе программного обеспечения реализованы функции защиты конфиденциальной информации, то правообладатель должен иметь специальный сертификат соответствия, выдаваемый Федеральной службой безопасности России);

¹¹⁰ Правообладателем также может выступать РФ, субъект РФ и проч., но в целях настоящей статьи мы не будем останавливаться на публично-правовых правообладателях.

- программное обеспечение не имеет принудительного обновления и управления из-за рубежа.

Критерии аналогичного характера установлены и для программного обеспечения, созданного на территории государств-членов ЕАЭС.

1.3 Исключение из правила

Из указанного выше правила об общем запрете допуска иностранного программного обеспечения к государственным/муниципальным закупкам существует два исключения, когда иностранное программное обеспечение, тем не менее, допускается к государственным/муниципальным закупкам. Так, закупка иностранного программного обеспечения возможна в случае:

- если в Реестрах отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке; и
- если в Реестры внесено программное обеспечение, соответствующее тому же классу, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, но по своим функциональным, техническим либо эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным государственным/муниципальным заказчиком требованиям.

При этом под классом программного обеспечения понимаются различные программы, имеющие аналогичные функциональные, технические и эксплуатационные характеристики. Класс программного обеспечения определяется в соответствии с классификатором программного обеспечения. Указанный классификатор утвержден Минкомсвязи России¹¹¹. К примеру, операционные системы представляют собой один класс программного обеспечения, системы управления базами данных также являются самостоятельным классом программного обеспечения, офисные приложения, поисковые системы – все это классы программного обеспечения.

В том случае, если государственный либо муниципальный заказчик желает закупить иностранное программное обеспечение, он обязан обосновать невозможность соблюдения запрета на приобретение иностранного программного обеспечения. В одном из административных дел, рассмотренных территориальным органом Федеральной антимонопольной службы России в связи с закупкой государственным заказчиком антивирусного программного обеспечения иностранного происхождения¹¹², заказчик ссылался именно на то обстоятельство, что реестр российского программного обеспечения не содержит сведений о требуемом заказчиком программном обеспечении российского происхождения. Кроме того, в обоснование своей закупки заказчик отмечал, что переход на иное антивирусное программное обеспечение экономически нецелесообразен, поскольку это означало бы необходимость приобретения дополнительного сервера, что, в свою очередь, повлекло бы за собой дополнительное финансирование и заняло бы значительное время, в течение которого отсутствовала бы антивирусная защита. В этом случае территориальный орган Федеральной антимонопольной службы России установил, что в реестре российского программного обеспечения действительно не содержались сведения о требуемом государственным заказчиком программном обеспечении, что в совокупности с вышеприведенными аргументами подтвердило правомерность позиции государственного заказчика.

¹¹¹ Приказ Минкомсвязи России от 31 декабря 2015 г. № 621 "Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных".

¹¹² Решение УФАС по Иркутской области от 13 апреля 2016 г. № 209.